

Uchwała Nr IV / 43 /2012

z dnia 8 lutego 2012 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Zadzim.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Zadzim na 2012 rok w związku z uchwaleniem budżetu na 2012 rok, który nie zawiera deficytu budżetu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Zadzim.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z podjętych przez Radę Gminy Zadzim w dniu 25 stycznia 2012 roku następujących uchwał:

- Nr XV/96/12 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zadzim na lata 2012-2027,
- Nr XV/97/12 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na rok 2012.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2012 rok zaplanowano dochody w wysokości 16.383.924,00 zł, wydatki natomiast w wysokości 16.149.619,00 zł. Różnica między dochodami a wydatkami budżetu wynosi 234.305,00 zł i stanowi nadwyżkę budżetu określoną zgodnie z art. 217 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z dokonanej analizy przedłożonych dokumentów wynika, że gmina nadwyżkę budżetu planuje w całości przeznaczyć na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.681.927,00 zł. Zakłada się, że w 2012 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 2.136.927,00 zł., co stanowić będzie 13,04% planowanych dochodów budżetu Gminy. Po odliczeniu spłat zobowiązań z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten ukształtuje się w wysokości 11,31%. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust .8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 25 stycznia 2012 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2012 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2012-2027 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 roku ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w latach 2012-2013, obowiązujący w tym okresie wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu nie przekroczy dopuszczalnej granicy 60% długu do planowanych dochodów budżetu. Wskaźnik ten w 2012 roku wyniesie 58,09%, a w 2013 roku kształtować się będzie na poziomie 47,19%.

Jednakże, ze względu na wysoki wskaźnik kwoty długu w roku 2012 (58,09%) zbliżający się do progu granicznego 60%, wynikającego z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający zwraca uwagę na ograniczoną możliwość dalszego zaciągania przez Gminę zobowiązań długoterminowych.

Począwszy od 2011 roku zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjny, a od roku 2014 stanie się wiążący.

W latach 2014-2027, relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zachowuje zgodność z wymogami tegoż przepisu prawa. Na podstawie wartości zawartych w wieloletniej prognozie finansowej ustalono, że w latach tych poziom spłat zobowiązań Gminy Zadzim będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego limitu. Relacje ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.