

U c h w a ł a N r I V / 2 4 / 2 0 1 2

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 23 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Pątnów

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu wieloletnią prognozę finansową Gminy Pątnów na lata 2012 – 2023.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający zapoznał się z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz autopoprawkami do tego projektu. Projekt tej uchwały został opracowany na lata 2012-2023. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu na 2012 rok w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanej z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Pątnów, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W roku 2012 nie została zachowana zasada, wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące przewyższają planowane dochody bieżące o kwotę 3.786.426 zł. Zgodnie z art. 242 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. W latach następnych

objętych prognozą zasada, o której mowa w przytoczonym wyżej przepisie prawa, została zachowana. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

W latach 2012-2013 obciążenia prognozowanych dochodów budżetu spłatami zaciągniętych wcześniej zobowiązań spełniają wymogi art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), które to przepisy zostały utrzymane w mocy w latach 2011 -2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami). Relacje wynikające z powyższego przepisu prawa kształtują się następująco:

- w roku 2012 – 13,15 %, a po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, wskaźnik ten wynosi 8,22 %;
- w roku 2013 - 12,76 %.

Natomiast w latach 2012 - 2013 nie zostały spełnione wymogi ustawy odnośnie kształtowania się relacji, wynikającej z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, ponieważ próg graniczny wynoszący 60 % został przekroczony. I tak w roku 2012 relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu kształtowała się na poziomie 93,62 %, a w roku 2013 – 97,84 %.

Począwszy od roku 2014 zacznie obowiązywać przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tej regulacji wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Relacje wyliczone w oparciu o powyższy przepis nie spełniają wymogu ustawowego w latach 2014 – 2015 oraz w latach 2017 – 2019. W pozostałych latach objętych analizą tj. w roku 2016 oraz w latach 2020 – 2023 relacje wynikające z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zachowują zgodność z wymogami ustawy.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że gmina w 2012 roku w przychodach budżetu zaplanowała jako źródło pokrycia deficytu pożyczkę z budżetu państwa. W takim przypadku, Skład Orzekający wydając przedmiotową opinię uwzględnił przepisy art. 224

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który dopuszcza w określonych przypadkach uchwalenie budżetu jednostki samorządu terytorialnego przy przekroczonych relacjach wynikających m.in. ze wskazanych wyżej przepisów prawa tj. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle postanowień art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa jeżeli jednostka realizuje postępowanie naprawcze lub przystępuje do jego realizacji oraz z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki.

Gmina Pątnów w dniu 14 listopada 2011 roku podjęła uchwałę nr XI/45/2011 w sprawie przyjęcia programu naprawczego finansów Gminy Pątnów.

Z zapisów zawartych w przedłożonej uchwale o projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spłatę planowanej do zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa przewidziano na lata 2013-2023. W 2023 roku, w którym upływać będzie termin spłaty tej pożyczki zachowany zostanie wymóg określony w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny i prawny, Skład Orzekający stoi na stanowisku, iż realizacja zamierzeń przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej jest obarczona bardzo dużym ryzykiem. Jej uprawdopodobnienie jest możliwe do wykonania tylko pod warunkiem otrzymania pożyczki z budżetu państwa, dalszych oszczędności w wydatkach bieżących oraz konsekwentnego realizowania na co najmniej założonym poziomie dochodów i wydatków budżetowych. Gmina bowiem powinna podejmować spójne i konsekwentne działania wynikające z postanowień zawartych w wieloletniej prognozie finansowej i programie naprawczym.

Jednocześnie zwraca się uwagę, że objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej winny być realistyczne i określać dla każdego roku objętego prognozą informację o przyjętych wartościach o których mowa w art. 226 ust 1 pkt 1-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie

z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.