

Uchwała Nr IV / 15 /2012

z dnia 18 stycznia 2012 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy i Miasta Błaszki.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę i Miasto Błaszki deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok .

§ 2

Opiniuje się prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy i Miasta Błaszki z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z podjętych przez Radę Gminy i Miasta Błaszki w dniu 29 grudnia 2011 roku następujących uchwał:

- Nr XII/81/11 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Błaszki na lata 2012-2018,
- Nr XII/82/11 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Błaszki na 2012 rok.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2012 rok zaplanowano dochody w wysokości 36.023.722,00 zł, wydatki natomiast w wysokości 40.662.013,00 zł. Deficyt rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 4.638.291,00 zł. W treści uchwały wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 4.104.383,00 zł. Zakłada się, że w 2012 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 4.745.899,00 zł., co stanowić będzie 13,17% planowanych dochodów budżetu Gminy. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2011 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2012 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2012-2018 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 roku ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w latach 2012-2013, obowiązujący w tym okresie wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu nie przekroczy dopuszczalnej granicy 60% długu do planowanych dochodów budżetu. Wskaźnik ten w 2012 roku wyniesie 51,92%, a w 2013 roku kształtować się będzie na poziomie 31,37%.

Począwszy od 2011 roku zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem

budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a od roku 2014 stanie się wiążący.

Z analizy wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2012-2014 poziom spłat zobowiązań Gminy i Miasta Błaszki kształtować się będzie powyżej dopuszczalnego maksymalnego indywidualnego limitu, a zatem nie zostanie spełniony warunek z art.243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w pozostałych latach objętych prognozą tj. 2015 – 2018 przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zachowania przez Gminę i Miasto Błaszki ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia w latach 2012 – 2018, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i wprowadzanie stosownych zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia. Zwraca się uwagę, że dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ponadto ustalenie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.