

Uchwała Nr IV / 11 / 2012

z dnia 16 stycznia 2012 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz
prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bolesławiec**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Bolesławiec deficytu budżetowego przedstawionego w uchwale budżetowej na 2012 rok .

§ 2

Opiniuje się prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Bolesławiec **z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z podjętych przez Radę Gminy w Bolesławcu w dniu 20 grudnia 2011 roku następujących uchwał:

- Nr XII/54/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolesławiec na lata 2012-2022 ,
- Nr XII/55/2011 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2012.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2012 rok zaplanowano dochody w wysokości 10.266.207,06 zł, wydatki natomiast w wysokości 10.632.422,00 zł. Deficyt rozumiany jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi 366.214,94 zł. W treści uchwały wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów w kwocie 366.214,94 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych). Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 709.438,88 zł. Zakłada się, że w 2012 roku spłata zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, łącznie z należnymi odsetkami ukształtuje się na poziomie 944.438,88 zł, co stanowić będzie 9,20% planowanych dochodów budżetu Gminy. Spełniony zostanie zatem wymóg dopuszczalnego limitu (15% planowanych dochodów) określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), który to przepis ma moc obowiązującą do dnia 31 grudnia 2013 roku na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241 późniejszymi zmianami).

Analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 20 grudnia 2011 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2012 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2012-2022 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 z dnia 27 sierpnia 2009 roku ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że w latach 2012-2013 wskaźnik wynikający z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu nie przekroczy dopuszczalnej granicy 60% długu do planowanych dochodów budżetu. Wskaźnik ten w 2012 roku wyniesie 43,11%, a w 2013 roku kształtować się będzie na poziomie 39,56%.

Niemniej jednak w świetle postanowień art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących

powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjne, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

*Z analizy wskaźników spłat zadłużenia wynika, że w latach 2012-2016 poziom spłat zobowiązań Gminy Bolesławiec kształtować się będzie **powyżej** dopuszczalnego maksymalnego indywidualnego limitu, a zatem **nie zostanie spełniony warunek z art.243 ustawy o finansach publicznych**. Natomiast w pozostałych latach objętych prognozą tj. 2017 – 2022 przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie **poniżej** wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.*

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zachowania przez Gminę Bolesławiec ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia w latach 2012 – 2022, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i dokonywanie, wprowadzanie stosownych zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia. Zwraca się uwagę, że dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ponadto ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami)

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.