

UCHWAŁA NR III/418/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Powiatu Łowickiego na lata 2013-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łowickiego na lata 2013-2025, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej zwana: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2013-2025.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2025 Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Powiatu, odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłaty zobowiązań.

6. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku, dla którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosi 20,62 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza w tym roku 15 % prognozowanych dochodów ogółem budżetu i wynosić będzie 9,61 %.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu łowickiego, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. w przypadku Powiatu łowickiego z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi od zaciągniętych zobowiązań odsetkami oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. Na podstawie prognozowanych w projekcie wpf wysokości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów, planowana w 2014 roku łączna kwota spłaty zobowiązań zbliża się do maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w tym roku obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy ofp, zapas wynosi tylko 0,01% prognozowanych w 2014 roku dochodów budżetu, w 2015 roku zapas ten powiększa się do 0,56 %, po 2015 roku kształtuje się na poziomie od 1 do 3% prognozowanych dochodów. W ocenie Składu Orzekającego taki poziom spłaty zadłużenia w 2014 roku wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie art. 243 ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.
8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Starosta Powiatu opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.