

UCHWAŁA NR III/409/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 grudnia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Krośniewice na lata 2013-2016

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośniewice, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, przesłanych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2012 roku, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana na okres 2013-2016, co wypełnia dyspozycje normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy ofp. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wpf obejmuje okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. 2013-2024 zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2013-2024, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Gminy w zakresie możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w 2013 roku do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosi 40,76 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % planowanych w 2013 roku dochodów ogółem budżetu i wynosić będzie 12,52 %.

7. Począwszy od 2014 roku dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Krośniewice, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od zaciągniętych zobowiązań odsetkami do prognozowanych dochodów ogółem, nie przekracza ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. Jednakże podkreślić należy, iż łączna kwota spłat zobowiązań w latach 2014-2017 jest bliska maksymalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi w 2014 roku tylko 0,13 % prognozowanych dochodów budżetu, w 2015 tylko 0,23 % prognozowanych dochodów, w 2016 tylko 0,04 % prognozowanych dochodów i w 2017 tylko 0,07 % prognozowanych dochodów. W ocenie Składu Orzekającego taki poziom spłaty zadłużenia w latach 2014-2017 wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie cytowanego przepisu ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu. Ponadto wskazuje, że jednostka poza przychodami prognozowanymi w wpf w 2013 i 2014 roku, posiada ograniczone możliwości w zakresie dalszego zaciągania zobowiązań stanowiących przychody zwrotne.

8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy ofp w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.