

## UCHWAŁA Nr III/376/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z  
dnia 6 listopada 2012 roku  
w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania  
budżetu Gminy Żychlin za I półrocze 2012 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.), po rozpoznaniu informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - przewodnicząca
2. Lucyna Józefa Michejda – członek
3. Bogusław Wenus – członek

### **uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie, informację Burmistrza Gminy Żychlin o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Zakres i formę informacji o wykonaniu budżetu za I półrocze roku budżetowego Rada Miejska w Żychlinie określiła Uchwałą Nr LVII/294/10 z dnia 28 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Żychlin za I półrocze danego roku budżetowego oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Żychlinie i Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Żychlinie za I półrocze danego roku budżetowego.

Podstawą wyrażenia opinii dotyczącej oceny przebiegu wykonania budżetu w I półroczu stanowiły następujące dokumenty:

1. Informacja opisowa opracowana przez Burmistrza Gminy.
2. Uchwała Rady Miejskiej w Żychlinie Nr XVIII/87/12 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 23 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w I półroczu 2012 roku i przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania budżetowe jednostki samorządu terytorialnego sporządzone na dzień 30 czerwca 2012 roku w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.
2. Wielkość planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów jednostki zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.
3. W wykonaniu budżetu za I półrocze nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

4. Na dzień 30 czerwca 2012 roku Gmina Żychlin wykazuje zadłużenie ogółem w wysokości 6.897.049,00 zł, co stanowi 23,65 % planowanych dochodów budżetu.
5. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze zgodnie z art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych przedłożono również za ten okres informacje:
  - o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć,
  - o przebiegu wykonania planu finansowego Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej i Żychlińskiego Domu Kultury.

Uwaga do opinii:

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego ustalono, że w dziale 854 rozdziale 85415 § 4560 wykazano wydatki z tytułu odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości w kwocie 9.470,00 zł. Z pisemnych wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Gminy wynika, że zapłata tych odsetek związana jest z wykorzystaniem przez jednostkę dotacji z budżetu państwa przeznaczonej na dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej dla uczniów o charakterze socjalnym.

Obowiązek zwrotu do budżetu państwa dotacji otrzymanej w nadmiernej wysokości w kwocie 65.286,37 zł wraz z należnymi odsetkami wynikał z Decyzji Nr 1/2011 Wojewody Łódzkiego z dnia 15 czerwca 2011 roku. Jednostka wniosła od w/w decyzji odwołanie do Ministra Finansów, który utrzymał w mocy decyzję Wojewody. Następnie Gmina Żychlin wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, WSA nie podzielił argumentów jednostki utrzymując w mocy uprzednio wydane rozstrzygnięcia.

Skład Orzekający informuje, że działanie jednostki polegające na niedokonaniu w terminie zwrotu do budżetu państwa dotacji w należnej wysokości tj. 65.286,37 zł doprowadziło do naruszenia postanowień przepisu art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r. Nr 14, poz. 114 ze zm.). Ponadto fakt zapłaty odsetek od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub pobranych w nadmiernej wysokości w kwocie 9.470,00 zł, może wskazywać na naruszenie dyscypliny finansów publicznych określone w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zgodnie z art. 93 ust. 1 ww. ustawy, kierownik jednostki sektora finansów publicznych zobowiązany jest złożyć zawiadomienie o okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów przebiegu wykonania budżetu. Nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.