

## UCHWAŁA Nr III/335/2012

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 4 października 2012 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przewidzianej do zaciągnięcia przez Gminę Słupia

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek-Maszewska – przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda – członek
3. Bogdan Wenus – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Słupia o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej

#### uchwala, co następuje:

Wydać **pozytywną opinię**, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia w 2012 roku w Banku Gospodarstwa Krajowego przez Gminę Słupia w wysokości **260.000,00 zł**, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadania pn. „Budowa kompleksu sportowo-rekreacyjnego wraz z utwardzeniem terenu we wsi Winna Góra”, realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

#### Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Słupia w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2012 roku, w powyższej wysokości Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że powyższą pożyczkę Wójt Gminy zaplanował zaciągnąć:

- zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na **wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**, w związku z realizacją zadania ujętego w budżecie Gminy pn. „Budowa kompleksu sportowo-rekreacyjnego wraz z utwardzeniem terenu we wsi Winna Góra”.

Pożyczka w kwocie 260.000,00 zł została ujęta w przychodach budżetu Gminy na 2012 rok z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowanych w kwocie ogółem w wysokości 1.615.716,00 zł, w przedłożonej RIO uchwale Nr XVI/80/2012 z dnia 27.01.2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Słupia na 2012 rok.

Zaciągnięcie pożyczki w powyższej wysokości przewiduje również uchwała Nr XVI/79/2012 z dnia 27.01.2012r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2015, zmieniona uchwała Nr XXI/97/2012 z dnia 29.08.2012 r.

Zgodnie z uchwałą budżetową na 2012 rok w budżecie Gminy Słupia zaplanowana została nadwyżka budżetowa w kwocie 3.365.953,00 zł. W celu oceny możliwości zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych z udziałem środków unijnych dokonano wyłączenia dochodów w wysokości 4.684.779,00 zł, które to dochody pochodzą ze środków unijnych i przeznaczone zostaną na spłatę pożyczki zaciągniętej w 2011 roku na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków unijnych. Po dokonaniu takiego wyłączenia faktyczny deficyt Gminy Słupia to kwota – 1.318.826,00 zł.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 8 Uchwały Nr XVI/80/2012 Rady Gminy Słupia z dnia 27.01.2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu – limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wysokości 1.900.000 zł.

Spłatę pożyczki przewidziano w momencie uzyskania środków z budżetu UE wynikających z harmonogramu spłaty pożyczki tj. w 2013 roku.

W sprawie zaciągnięcia powyższej pożyczki Rada Gminy Słupia wyraziła swą wolę podejmując Uchwałę Nr XXI/96/12 w dniu 29 sierpnia 2012 roku.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2012 oraz stopień zadłużenia Gminy Słupia przedstawiony w prognozie długu na lata 2012-2017 stanowiącej załącznik do uchwały Nr XVIII/85/2012 z dnia 3.09.2012r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowy Kawęczyn na lata 2012-2026.

Spłata rat kredytów i pożyczek przypadających w 2012 rok oraz odsetek od tych kredytów i pożyczek wyniesie **5.126.645 zł**, co stanowić będzie **44,71 %** planowanych dochodów jednostki a po uwzględnieniu wyłączeń ( art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych) wyniesie **438.866 zł**, co stanowić będzie **3,83%** dochodów i nie będzie w sprzeczności z przepisem zamieszczonym w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 15 % planowanych dochodów Gminy.

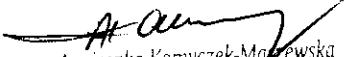
Poddając analizie wieloletnią prognozę finansową sporządzoną na lata 2012-2026, uwzględniającą w poszczególnych latach planowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania, należy uznać, iż łączne spłaty rat kredytów i pożyczek w latach 2012 - 2013 nie przekroczą

tego wskaźnika a w latach 2014-2026 planowane spłaty nie przekroczą wskaźników wynikających art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, które będą miały zastosowanie od roku 2014, tj. w okresie spłaty kredytów i pożyczek wcześniej zaciągniętych przez gminę i planowanych do zaciągnięcia na podstawie prognozy kwoty długu.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2012 roku długu wynosić będzie **3.185.162 zł**, co stanowić będzie **27,80%** planowanych dochodów jednostki a po uwzględnieniu wyłączeń (art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych) wyniesie **1.803.327,80 zł**, co stanowić będzie **15,74%** dochodów. Taki poziom zadłużenia Gminy nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych w latach 2010-2013 mają zastosowanie zasady określone w art. 169-170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i zgodnie z art. 170 ust. 5 tej ustawy w przypadku gdy określone w umowie środki nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu orzeczony zostanie ich zwrot jednostka samorządu nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek i udzielać gwarancji do czasu spełnienia warunków, o których mowa w ust. 1 i 2 art. 170 ustawy oraz w art. 169 ust. 1 i 2. Również taka regulacja prawna zawarta została w art. 243 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, która będzie miała zastosowanie od 2014 roku. Uwaga ta jest sformułowana ze względu na fakt, iż bez wyłączeń środków związanych ze środkami unijnymi Gmina Słupia przekracza ustawowe dopuszczalne wskaźniki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Agnieszka Kamiyczek-Mańkowska

