

UCHWAŁA Nr III/320/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 sierpnia 2012 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Lucyna Józefa Michejda – członek
3. Małgorzata Michałek – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.395.870 zł, planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu przewidzianego do zaciągnięcia w 2012 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w kwocie 1.395.870 zł Rada Gminy w Kiernozi zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), tj. na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Nr X/57/11 z dnia 14 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok, zmienionego uchwałą Nr XV/89/12 z dnia 22 sierpnia 2012 roku.

Planowany do zaciągnięcia kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 7 Uchwały Nr XV/89/12 Rady Gminy w sprawie zmiany uchwały budżetowej – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na: finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.420.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 22 sierpnia 2012 roku Uchwałą Nr XV/91/12 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu budżetowego. Spłatę kredytu zaplanowano w latach 2013 - 2019.

Wydając opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2012, uchwałach i zarządzeniach zmieniających budżet oraz stopień zadłużenia jednostki.

Jednostka nie zaplanowała w 2012 roku spłat rat kredytów i pożyczek, gdyż nie posiada zobowiązań, których termin płatności przypadałby w 2012 roku, posiada zaciągniętą w 2012 roku pożyczkę na wyprzedzające finansowanie z terminem spłaty w 2013 roku. Zaplanowała do spłaty odsetki od tej pożyczki i opiniowanego kredytu w wysokości 60.000 zł, co stanowić będzie 0,67 % planowanych dochodów jednostki i nie będzie w sprzeczności z przepisem zamieszczonym w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 15 % planowanych dochodów jednostki.

Poddając analizie wieloletnią prognozę finansową (podjęta Uchwałą Nr X/58/11 z dnia 14 grudnia 2011 roku, zmieniona Uchwałą Nr XV/90/12 z dnia 22 sierpnia 2012 roku sporządzona na lata 2012-2015, w tym prognoza kwoty długu na lata 2012-2023), uwzględniającą w poszczególnych latach planowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania, należy stwierdzić, iż spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek od tych zobowiązań w 2013 roku nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań.

W latach 2014-2023 planowane spłaty nie przekraczają maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty Gminy Kiernozia obliczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, podkreślić jednak należy, iż są one bliskie temu wskaźnikowi, a w 2016 roku równe maksymalnemu wskaźnikowi spłaty. W ocenie Składu Orzekającego tak wysoki poziom spłaty zadłużenia w analizowanym okresie wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie cytowanego przepisu ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2012 roku długu wynosić będzie 1.617.868 zł, co stanowić będzie 18,14 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia Gminy Kiernozia nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Bogusław Wenus