

UCHWAŁA Nr III/318/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 sierpnia 2012 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przeznaczonej na
wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Józefa Lucyna Michejda – członek
3. Grażyna Kos – członek

w związku z wnioskiem Burmistrza Gminy Krośniewice o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki do wysokości 695.179 zł zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Krośniewice w 2012 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Burmistrza Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2012 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę do wysokości 695.179 zł Rada Miejska w Krośniewicach zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (w ramach planowanego deficytu), zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Miejskiej Nr XVII/110/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok, zmienionego uchwałą Nr XXIII/150/12 z dnia 10 sierpnia 2012 roku. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 6 Uchwały Nr XXIII/150/12 Rady Miejskiej w sprawie zmiany budżetu na 2012 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.500.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Miejska wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 10 sierpnia 2012 roku Uchwałą Nr XXIII/152/12 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Krośniewice poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków oraz przebudowę Stacji Uzdatniania Wody w Nowem”.

Spłatę pożyczki zaplanowano w 2013 roku.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2012 oraz stopień zadłużenia jednostki.

Spłata rat kredytów i pożyczek, wykupu obligacji przypadających w 2012 rok oraz odsetek od tych zobowiązań wyniesie 2.454.232 zł, co stanowić będzie 7,99 %

planowanych dochodów jednostki i nie będzie w sprzeczności z przepisem zamieszczonym w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 15 % planowanych dochodów jednostki.

Poddając analizie wieloletnią prognozę finansową uchwaloną Uchwałą Rady Miejskiej Nr XVII/111/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku, zmienioną Uchwałą Nr XXIII/149/12 z dnia 10 sierpnia 2012 roku, uwzględniającą w poszczególnych latach planowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania, należy uznać, iż łączne spłaty rat kredytów i pożyczek w 2013 roku nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań.

Również w latach 2014-2023 planowane spłaty nie przekroczą dopuszczalnego poziomu spłat obliczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, aczkolwiek podkreślić należy, iż planowane spłaty w latach 2014-2015 zbliżają się do wysokości granicznej. Dopuszczalny wskaźnik spłaty obliczony na podstawie art. 243 ustawy ofp dla 2014 roku wynosi 4,61 %, zaplanowano spłaty w wysokości 4,57 % zapas ten jest bardzo mały i wynosi tylko 0,04 % prognozowanych dochodów, podobnie w 2015 roku dopuszczalny wskaźnik wynosi 6,76 %, spłaty zaplanowano w wysokości 6,52 %, zapas wynosi 0,24 % prognozowanych dochodów. W ocenie Składu Orzekającego prognozowany poziom spłaty zadłużenia w tym okresie wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie cytowanego przepisu ustawy ofp oraz konsekwentnego działania w zakresie osiągnięcia zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w realizacji wydatków.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2012 roku długu Gminy Krośnice wynosić będzie 9.623.477,60 zł, co stanowić będzie 31,32 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Bogusław Wenus