

UCHWAŁA Nr III/301/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 lipca 2012 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki przeznaczonej na
wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska – przewodniczący
2. Józefa Lucyna Michejda – członek
3. Bogusław Wenus – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 221.998 zł zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Kiernozia w 2012 roku, z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Kiernozia w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przewidzianej do zaciągnięcia w 2012 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w kwocie 221.998 zł Rada Gminy Kiernozia zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr X/57/11 z dnia 14 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok, zmienionego uchwałą Nr XIII/80/2012 z dnia 11 maja 2012 roku.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 9 Uchwały Nr XIII/80/12 Rady Gminy w sprawie zmiany budżetu na 2012 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 230.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 20 czerwca 2012 roku Uchwałą Nr XIV/86/12 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na wyprzedzające finansowanie inwestycji w ramach PROW (2007-2013) na zadanie „Budowa boiska wielofunkcyjnego, odwodnienia, nawierzchni i ogrodzenia terenu w Kiernozi”. Spłatę pożyczki zaplanowano w 2013 roku.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2012 oraz stopień zadłużenia jednostki.

Jednostka nie zaplanowała w 2012 roku spłat kredytów i pożyczek, zaplanowała spłaty odsetek od zaciągniętych zobowiązań w wysokości 60.000 zł, co stanowić będzie 0,67 % planowanych dochodów jednostki i nie będzie w sprzeczności z przepisem zamieszczonym w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 15 % planowanych dochodów jednostki.

Poddając analizie wieloletnią prognozę finansową (podjęta Uchwałą Rady Gminy Nr X/58/11 z dnia 14 grudnia 2011 roku, zmieniona Uchwałą Nr XIII/81/12 z dnia 11 maja 2012 roku sporządzona na lata 2012-2015, prognoza kwoty długu na lata 2012-2023), uwzględniającą w poszczególnych latach planowane wysokości dochodów i wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania, należy stwierdzić, iż łączne spłaty rat kredytów i pożyczek w latach 2012-2013 nie przekroczą 15 % wskaźnika spłat zobowiązań.

W latach 2014-2023 planowane spłaty również nie przekraczają maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty Gminy Kiernozia obliczonego na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, podkreślić jednak należy, iż są one bliskie temu wskaźnikowi, a w latach 2015 i 2016 równe maksymalnemu dopuszczalnemu wskaźnikowi spłaty. W ocenie Składu Orzekającego tak wysoki poziom spłaty zadłużenia w analizowanym okresie wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf, obliczanych na podstawie cytowanego przepisu ustawy ofp oraz ewentualnego dostosowywania wysokości planowanych i realizowanych wydatków, kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z powyższego przepisu.

Łączna kwota przewidywanego na dzień 31 grudnia 2012 roku długu wynosić będzie 2.352.868 zł, co stanowić będzie 26,23 % planowanych dochodów jednostki. Taki poziom zadłużenia jednostki nie stanowi naruszenia przepisu art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tj. nie przekroczy 60 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.