

UCHWAŁA Nr III/167/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 marca 2012 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Strzelce

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Strzelce wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2015 oraz uchwały budżetowej na 2012 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/55/2012 Rady Gminy Strzelce z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelce na lata 2012-2015, w tym prognozę kwoty długu oraz Uchwałę Rady Gminy Strzelce Nr XV/65/2012 z dnia 24 lutego 2012 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelce na lata 2012-2015, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) oraz Uchwałę Nr XIV/57/2012 z dnia 19 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok.

Na podstawie przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej; wpf), zmian do uchwały w sprawie wpf oraz uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wpf została opracowana na lata 2012-2015, co wypełnia dyspozycję normy zamieszczonej w art. 227 ust. 1 ustawy ofp. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wpf obejmuje okres 2012-2019, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Z analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012-2015, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2012 roku dług Gminy będzie wynosił 2.614.840,03 zł. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012-2013, do których mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów

ogółem. Najwyższe zadłużenie jednostka zaplanowała w 2014 roku - 4.962.015,03 zł, wskaźnik długu będzie wynosił 42,84 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w latach 2012-2013 dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio 4,20 % i 5,69 %.

5. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wpf z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

Skład Orzekający podkreśla, że jednostka zaplanowała w latach 2015-2019 znaczny wzrost spłat zobowiązań i tak, w 2014 roku spłaty zobowiązań w wysokości 4,66 % planowanych dochodów, w 2015 roku 6,44 %, w okresie 2016-2019 około 10 % planowanych dochodów. Planowany poziom spłat możliwy jest do spełnienia po uzyskaniu przez Gminę zaplanowanych zwiększonych dochodów budżetu, w tym: w 2014 roku zwiększenie dochodów w stosunku do 2013 roku o 8,61 %, w 2015 roku zwiększenie w stosunku do 2014 roku o 7,16 %. Z objaśnień zamieszczonych w wpf wynika, że jednostka zaplanowała utworzenie straży gminnej i tym samym pozyskanie nowego źródła dochodów z tytułu mandatów nakładanych za naruszenie przepisów ruchu drogowego oraz założyła zwiększenie na terenie Gminy liczby podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, a tym samym płacących podatki. W ocenie Składu Orzekającego taki poziom spłaty zadłużenia w latach 2015-2019 wymaga od jednostki bieżącego monitorowania wysokości uzyskiwanych dochodów, dokonywanych wydatków, wysokości długu i jego spłaty oraz relacji obliczanej na podstawie art. 243 ustawy ofp, w celu zachowania ograniczeń wynikających z wyżej cytowanego przepisu ustawy ofp.

6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą długu objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych..

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.