

UCHWAŁA Nr III/143/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 lutego 2012 roku w sprawie opinii
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Żychlin

Na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Żychlin wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2015 oraz uchwały budżetowej na 2012 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XVIII/86/12 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 23 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym prognozę kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwanej dalej: ustawy ofp) oraz Uchwałę Nr XVIII/87/12 Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok.

Na podstawie badanych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej: wpf) została opracowana na lata 2012-2015, co wypełnia dyspozycję normy zamieszczonej w art. 227 ust. 1 ustawy ofp. Natomiast prognoza kwoty długu stanowiąca część wpf obejmuje okres 2012-2021, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
3. Na podstawie analizy przyjętych ww. uchwałach kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012-2015, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
4. Zaplanowany na koniec 2012 roku dług Gminy Żychlin będzie wynosił 6.354.529 zł. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012-2013, do których mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych

dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosi 23,65 % dochodów ogółem budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i wynosić będzie odpowiednio 6,42 % i 4,46 %.

5. Począwszy od 2014 roku dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Żychlin, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

Jednostka zaplanowała w 2014 roku wysokość spłaty zobowiązań, które zbliżają się do wartości granicznej, tj. dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 4,5523 % planowanych dochodów, natomiast zaplanowano spłaty w wysokości 4,5003 % dochodów. Skład Orzekający wskazuje, że jest to bardzo mały zapas, osiągnięcie przez jednostkę dochodów ogółem w wysokości mniejszej o 210.000 zł, może spowodować nie spełnienie postanowień art. 243 ustawy ofp (przy założeniu osiągnięcia pozostałych wielkości budżetu istotnych w obliczeniu tej relacji). W ocenie Składu Orzekającego taki poziom spłaty zadłużenia w 2014 roku wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z wpf obliczanych na podstawie powyższego przepisu ustawy ofp oraz ewentualnego korygowania wysokości planowanych i realizowanych dochodów, wydatków, kwoty długu i kwoty jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z wyżej cytowanego przepisu ustawy ofp.

6. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Wieloletnie prognozowanie finansowe jest bowiem instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.