

UCHWAŁA NR III/24/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 stycznia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Oporów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oporów, **z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwaną dalej: wpf), który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z autopoprawką z dnia 9 stycznia 2012 roku, w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2012 - 2015. Natomiast prognoza kwoty długu obejmuje okres 2012-2018, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012-2015 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Gminy, odnoszących się do

możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosi 32,80 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 8,85 % i 8,48 %.
7. Łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. w przypadku Gminy Oporów z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.

Dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia dla 2014 roku obliczany jest na podstawie planowanych wielkości budżetu na 30 października 2011 roku oraz planowanych budżetów w latach 2012 i 2013. W 2013 roku jednostka zaplanowała bardzo duży wzrost dochodów bieżących o 26,35 % w stosunku do przewidywanych dochodów za 2011 rok, w latach 2014 i 2015 wzrost o 28,45 % w stosunku do 2011 roku. Działanie takie uzasadniła między innymi: planowanym wzrostem dochodów z podatku rolnego, zwiększenia ściągalności zaległości podatkowych, wzrostem dochodów z podatku od nieruchomości w związku z planowaną w latach 2012 - 2014 przez prywatnego przedsiębiorcę budową 30 elektrowni wiatrowych, planowanym uruchomieniem w 2013 roku bioelektrowni.

Skład Orzekający zgłasza wątpliwości co do możliwości uzyskania wzrostu dochodów w 2013 roku i w latach następnych, która uzależniona jest od:

1. **Opracowania przez urbanistę i zatwierdzenia przez Radę Gminy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego Gminy Oporów, powyższe plany zgodnie z objaśnieniami do wpm mają zostać opracowane i przyjęte do realizacji w lipcu 2012 roku. Skład zauważa, że zgodnie z objaśnieniami do wpm obowiązującej w latach 2011 – 2014 powyższe plany miały być opracowane i zatwierdzone do lipca 2011 roku.**
2. **Uzyskania niezbędnych pozwoleń na rozpoczęcie realizacji planowanych przez inwestorów inwestycji.**
3. **Długości procesu inwestycyjnego i w związku z tym, rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej, a tym samym wpływem**

zwiększonych dochodów w 2013 roku i latach następnych do budżetu Gminy.

W sytuacji nie uzyskania prognozowanych zwiększonych dochodów w okresie objętym wpf, jednostka będzie miała problemy z wypełnieniem postanowień art. 243 ustawy ofp od 2014 roku.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.