

UCHWAŁA NR III/9/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 stycznia 2012 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Żychlin

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Agnieszka Kamyczek Maszewska - przewodnicząca
2. Józefa Lucyna Michejda - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żychlin, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (zwanej dalej: wpf), w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwaną dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2012-2015. Natomiast prognoza kwoty długu obejmuje okres 2012-2021, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. W załączniku Nr 2 pn. Wykaz wieloletnich przedsięwzięć zamieszczono jako przedsięwzięcia dwie umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W odniesieniu do pierwszego przedsięwzięcia pn. Uczenie się przez całe życie-COMENIUS ustalono, że Gmina Żychlin podpisała umowę na jego realizację w 2010 roku, zatem nie ma podstaw do ustalenia limitu zobowiązań. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na potrzebę rozważenia czy przedsięwzięcie pn. Świadczenie serwisu merytoryczno - technicznego GCZK stanowi przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie

wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012-2015 Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp oraz stanowi jeden z elementów oceny Gminy, odnoszących się do możliwości angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012–2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosi 24,31 % dochodów budżetu. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i będzie się kształtował odpowiednio 6,43 % i 4,55 %.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Żychlin, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy ofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. w przypadku Gminy Żychlin z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat.
Wskazać jednak należy, iż jednostka zaplanowała w 2014 roku wysokość spłaty zobowiązań, które niebezpiecznie zbliżą się do wartości granicznej, tj. dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 4,6817 % planowanych dochodów, natomiast zaplanowano spłaty w wysokości 4,6412 % planowanych dochodów. Skład Orzekający wskazuje, że jest to bardzo mały zapas, gdyż osiągnięcie przez jednostkę dochodów o 150.000 zł mniejszych może spowodować nie spełnienie postanowień art. 243 ustawy ofp (przy założeniu osiągnięcia pozostałych wielkości istotnych w obliczeniu tej relacji). Zatem wypełnienie powyższej relacji uzależnione jest od osiągnięcia przez Gminę Żychlin planowanych dochodów w 2012 roku oraz wzrostu dochodów w latach 2013-2014 w stosunku do 2012 roku. W 2013 roku zaplanowano wzrost dochodów w stosunku do 2012 roku o 11 % i w 2014 roku wzrost dochodów w stosunku do 2013 roku o 5 %. Skład Orzekający wskazuje, że wzrost w okresie dwóch lat o 16 % jest duży i może być trudny do osiągnięcia w sytuacji grożącego kryzysu finansów publicznych. Podkreślić

należy, że równie istotne znaczenie mają również wysokości realizowanych wydatków, przychodów i rozchodów jednostki.

8. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Burmistrz opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna. Z objaśnień zamieszczonych do wpf wynika, że jednostka analizowała problem wypełnienia od 2014 roku postanowień art. 243 ustawy ofp i podjęła w tym zakresie działania.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.