

Uchwała Nr I/245/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Lutomiersk

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lutomiersk z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, jak również autopoprawki i wyjaśnienia przedłożone w dniu 12.12.2012r.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2019 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Lutomiersk w roku 2013 oscylował będzie na poziomie 21,23% planowanych dochodów ogółem - przy dopuszczalnej relacji 60% (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241)). Skład Orzekający zwraca uwagę, że wysokość podanego wskaźnika została wyliczona przy uwzględnieniu objaśnień do przedłożonego projektu, w których wskazano, że planowany w roku 2012 kredyt długoterminowy w wysokości 1.825.232,80 zł nie zostanie zaciągnięty, jak również

wyjaśnień Wójta Gminy złożonych w dniu 12.12.2012 roku, z których wynika, że rozchody budżetu 2012 roku zostaną powiększone o kwotę 1.672 zł.

Jednocześnie Skład podkreśla, że w przypadku zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2012 konieczna będzie zmiana założeń przyjętych w prognozie Gminy, w tym przede wszystkim dotyczących kwoty długu jednostki na koniec 2013 roku oraz rozłożenia spłaty tego długu w latach następnych.

Skład Orzekający wskazuje również na potrzebę urealniania planu budżetu w 2013 roku i w latach następnych na III kwartał danego roku, gdyż począwszy od pierwszego roku obowiązywania wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (2014 rok) dla roku poprzedzającego rok, dla którego liczony jest wskaźnik maksymalny, uwzględnia się dane planistyczne wynikające ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za III kwartały.

W roku 2013 obowiązuje również wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę Lutomiersk w projekcie prognozy kwoty długu wyniesie w 2013 roku 7,46% planowanych dochodów ogółem, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości w latach 2014-2019 wykazano, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. W roku 2014 obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 6,06%, zaś wskaźnik maksymalny na poziomie 9,68%.

Z przedłożonego do zaopiniowania projektu prognozy Gminy Lutomiersk wynika, że począwszy od roku 2014 nie planuje się zaciągania przychodów zaliczanych do długu, a spłata powstałego zadłużenia będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W ocenie Składu Orzekającego w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej należy szerzej uzasadnić poziom wzrostu dochodów oraz wydatków bieżących w poszczególnych latach i tym samym poziom kształtowania się nadwyżek operacyjnych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że na stronach Ministerstwa Finansów zamieszczono zaktualizowane dane (na wrzesień 2012 roku) dotyczące założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz jednostek samorządu terytorialnego (lata 2011-2016 oraz 2017-2040).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Lutomiersk dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,

zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Lutomiersk odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.