

Uchwała Nr I/234/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Nowosolna

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu. Przy czym Skład Orzekający wskazuje na rozbieżności między załącznikiem nr 1, a załącznikiem nr 2 do projektu wpf dotyczące kwot wydatków bieżących i majątkowych objętych limitem z art.226 ust.4 ustawy o finansach publicznych w latach 2013 i 2014. Nadto w pozycji 28 załącznika nr 1 do projektu wpf ujęta została w roku 2013 kwota przychodów w wysokości 5.207.282,16 zł, podczas gdy z projektu uchwały budżetowej na 2013 roku, wynika iż nie planuje się przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania stosownych korekt.

W załączniku nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, dotyczącym przedsięwzięć Skład Orzekający zauważa, że w odniesieniu do przedsięwzięcia pod nazwą „Przebudowa wodociągu Kopanka-Dąbrowa-Bukowiec” okres realizacji ustalono na lata 2011 -2015, podczas gdy w 2016 roku ustalono limit wydatków na to zadanie w kwocie 387.591 zł. Natomiast w odniesieniu do przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa oświetlenia drogi gminnej w Plichtowie” okres realizacji ustalono na lata 2011 – 2012 podczas gdy limit wydatków na to zadanie przewidziany jest również w 2013 roku. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty załącznika przedsięwzięć również w tym zakresie.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2017 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Nowosolna w roku 2013 oscylował będzie na poziomie 18,35% - przy dopuszczalnej relacji 60% (*porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)*). W roku 2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku 7,98%, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2017 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) w odniesionych do wartości dochodów ogółem. Mając powyższe na względzie Skład przypomina, że dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, decydujące znaczenie będzie miało wykonanie budżetu roku 2012 dla wskaźnika maksymalnego w 2014 roku oraz wykonanie budżetów lat 2012 - 2013 dla wskaźnika maksymalnego w 2015 roku. Przy powyższym Skład wskazuje, że planowany wskaźnik jednoroczny dla roku 2012 na dzień wydania niniejszej opinii ustalono na poziomie 1,60% przy planowanym na początku roku poziomie 7,56%. Jednocześnie Skład zauważa, że w latach 2013 -2014 poziom wskaźników jednorocznych zaplanowano w wysokościach wielokrotnie wyższych - odpowiednio 13,08% i 17,50%.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że począwszy od roku 2013 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana wyłącznie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej). Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika iż w założeniach posłużono się prognozami oszczędnościowymi przyjmując, że zwiększone wpływy z tytułu dochodów bieżących nie zwiększą planowanych wydatków bieżących lecz zostaną przeznaczone na realizację planowanych wydatków inwestycyjnych oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Nowosolna dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym przede wszystkim ze sprzedaży majątku - latach 2013 - 2014), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie ewentualnej korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Nowosolna odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.