

Uchwała Nr I/207/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Zgierz

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w niej przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu. W odniesieniu do załącznika Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wskazuje na przedsięwzięcie pod nazwą „Rozbudowa sieci wodociągowej w Kwilnie – dostawa wody dobrej jakości” dla którego okres realizacji przewidziano na lata 2006 – 2015, nie wskazując natomiast łącznych nakładów finansowych, wydatków poniesionych w latach poprzednich oraz nie przewidując limitu wydatków na to przedsięwzięcie. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty załącznika nr 2 w ww. zakresie.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Nadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania korekty zapisu § 9 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zgierz na lata 2013 – 2026, w części dotyczącej ogłaszania niniejszej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Przy powyższym Skład wskazuje, że akty prawne podlegające ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym zostały wymienione w art.13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Powołany artykuł wskazuje, że ogłoszeniu podlegają m.in. akty prawa

miejscowego stanowione przez organ gminy oraz inne akty prawne, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, która jest podstawą uchwalania wieloletniej prognozy finansowej nie stanowi o jej ogłaszaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nadto uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2013-2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Zgierz w roku 2013 oscylował będzie na poziomie 31,69% - przy dopuszczalnej relacji 60% (*porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych(Dz.U. Nr 157 poz. 1241)*). W roku 2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art. 169 ustawy przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2013 roku **10,59%**, tak więc poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2026 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Jednakże w 2014 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 0,1003 przy wskaźniku maksymalnym 0,1040)**. Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. **Mając powyższe na względzie Skład wskazuje, że dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2014 roku, decydujące znaczenie będzie miało wykonanie budżetu 2012 roku (planowany wskaźnik jednoroczny – 9,62%).**

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2013 – 2016 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej) oraz przychodami zwrotnymi. Natomiast począwszy od 2017 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana planowanymi nadwyżkami dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżkami budżetowymi). Zakładany wysoki poziom nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) w 2013 roku, jak wskazano w objaśnieniach jest skutkiem między innymi podjętych działań dotyczących ograniczenia wydatków bieżących.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Zgierz dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, ustalając że spełnia ona wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wielkości. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Zgierz odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.