

**Uchwała Nr I /203 /2012  
z dnia 26 listopada 2012 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Gminy Wodzierady na 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje projekt budżetu Gminy Wodzierady na 2013 rok, **formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Wodzierady . projekt budżetu Gminy Wodzierady na 2013 rok.

W projekcie budżetu Gminy Wodzierady na 2013 rok zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 415.946 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej , tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Na podstawie analizy przekazanych do Izby materiałów Skład Orzekający formułuje następujące uwagi :

W § 6 pkt 2 lit (a -projektu uchwały budżetowej Gminy Wodzierady na 2013 rok określono planowaną kwotę rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do treści art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 roku nr 89, poz. 590 ze zm.) w związku z art.222 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszych o wydatki

inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Minimalna dopuszczalna granica dla przedmiotowej rezerwy to kwota 21.247,35 zł, natomiast zaplanowana w projekcie budżetu kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe ustalona została na poziomie 20.000 zł. **W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność ustalenia tej rezerwy celowej w prawidłowej wysokości.**

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok wynika, że planowany deficyt budżetu ukształtuje w wysokości 13.490 zł, natomiast na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaplanowano 630.075 zł. Skład Orzekający zauważa, że z przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego winna określać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. W przedłożonym projekcie nie określono limitu zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nadto nieprawidłowo ustalono limit zobowiązań na finansowania przejściowego deficytu w §10 projektu uchwały w odniesieniu do wielkości wskazanej w § 14 pkt 1 tej uchwały. Skład Orzekający przypomina, że sformułowanie wynikające art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - *z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych* - dotyczy wszystkich zobowiązań jakie wynikają (łączą się) z tymi stosunkami (czynnościami) prawnymi. Tak więc, są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki oraz odsetek za korzystanie z kapitału, czy też zobowiązanie do wykupu papierów wartościowych, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych uzupełniających np. związane z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki czy organizacji emisji papierów wartościowych, w szczególności w postaci prowizji, opłat, zobowiązania związane z kosztami ustanowienia zabezpieczeń oraz z tytuł nienależytego wywiązywania się przez jednostkę samorządu terytorialnego z zaciąganych zobowiązań np. karnych odsetek. **Z uwagi na powyższe należy dokonać zmiany treści projektu uchwały budżetowej poprzez dodanie postanowień w których określony zostanie limit zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów na : finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Ponadto w treści §10 projektu w sposób prawidłowy winna zostać określona wysokość limitu dotyczącego pożyczek i kredytów przeznaczonych na finansowanie przejściowego deficytu .**

**Skład Orzekający mając na względzie planowaną w roku 2013 wysokość obciążeń budżetu 2013 spłatą długu oraz wysokość wydatków przeznaczonych na realizację zadań inwestycyjnych, wskazuje, że założony zakres zadań inwestycyjnych będzie możliwy do wykonania jedynie w przypadku pełnej realizacji planowanego poziomu nadwyżki operacyjnej oraz dochodów ze sprzedaży majątku. Z uwagi na powyższe Skład ,poddaje pod rozagę dokonanie powtórnej analizy wielkości wydatków inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2013 roku. Skład wskazuje również, że wydatki inwestycyjne ,które mogą zostać sfinansowane pożyczkami i kredytami stanowią zaledwie 13.490 zł .**

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Wodzierady sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy Wodzierady odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

