

**Uchwała Nr I/189 /2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 5 listopada 2012 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek      | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu**, co do możliwości spłaty kredytu zaciąganego w wysokości 1.492.517,,92zł (słownie złotych: jeden milion czterysta dziewięćdziesiąt dwa tysiące pięćset siedemnaście 92/100) przez Gminę Widawa w 2012 roku, **przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przedłożonej Izbie wieloletniej prognozie finansowej.**

**Uzasadnienie**

Gmina Widawa zwróciła się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem (pismo RFB. 3021.14.2012.DS z dnia 4 października 2012 r.) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku.

Uchwałą Nr XVI/139/12 z dnia 28 września 2012 roku, Rada Gminy Widawa postanowiła o zaciągnięciu kredytu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.492.517,,92 zł. W uchwale wskazano, że spłata kredytu nastąpi w latach 2013-2022 z dochodów budżetu Gminy.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów określony został przez Radę w wysokości 3.800.000 zł .

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok oraz prognozy kwoty długu .

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011 – 2013 jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania wskaźników zadłużenia określonych w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2012 oscylował będzie na poziomie 35,72%, natomiast w 2013 roku na poziomie 33,97 % - przy dopuszczalnej relacji 60%, wynikającej z art.170 ustawy finansach publicznych.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2012 roku 13,31%, a po uwzględnieniu postanowienia art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obniży się do poziomu 10,44%, natomiast w 2013 roku ukształtuje się na poziomie 9,32%, a zatem poniżej dopuszczalnej granicy.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2022 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Jednakże w latach 2014 -2015 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu planuje się w roku 2014 na poziomie 0,0515 (5,15%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0549 (5,49%), a w 2015 roku odpowiednio 0,0756 przy wskaźniku 0,0828.**

Z prognozy Gminy wynika również, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane w roku 2012. Natomiast w okresie 2013-2022 nie planuje się przychodów w postaci zobowiązań zaliczanych do długu, zaś spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie de facto z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej).

**Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęte przez Gminę wskaźniki zadłużenia w latach 2014-2015 obciążone są ryzykiem bowiem tylko pełna realizacja założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych, co najmniej na poziomie przyjętym w prognozie (w roku 2012 w wysokości 370.651,79 zł, natomiast w roku 2013 w wysokości 2.025.000 zł )zapewnia zachowanie ograniczeń ustawowych w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu .**

**Z uwagi na powyższe, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w prognozie Gminy założenia odnośnie poziomu obciążenia budżetu spłata długu , wymagają bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy oraz korygowania planowanej wysokości wydatków w tym przede wszystkim inwestycyjnych , w celu zapewnienia przestrzegania przez Gminę wskaźników zadłużenia wynikających z przepisów prawa.**

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

