

Uchwała Nr I/186/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 października 2012 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki zaciąganej do wysokości 1.060.900 zł (słownie złotych: jeden milion sześćdziesiąt tysięcy dziewięćset) przez Gminę Pabianice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w przyjętej wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pabianice zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi (pismo FIN.3050.1.2012, wpłynęło do Izby 28.09.2012r.).

Uchwałą Nr XXI/166/2012 z dnia 28 maja 2012 roku Rada Gminy Pabianice postanowiła o zaciągnięciu pożyczki w roku budżetowym 2012, w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej we wsi Piątkowisko” – etap I. Rada Gminy postanowiła również, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2013-2014, a źródłem jej spłaty będą dochody własne Gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych.

Z uchwały budżetowej Gminy Pabianice – wg danych na dzień wydania niniejszej opinii - wynika, że w roku 2012 planowane są przychody z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2012 roku w ogólnej wysokości 3.277.095,06 zł, w tym z tytułu pożyczek w wysokości 1.200.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2012 roku Rada Gminy ustaliła w wysokości 3.768.948,06 zł. Zadanie na które zaciągana jest przedmiotowa pożyczka zostało ujęte w budżecie Gminy w roku 2012, zostało ono także wyspecyfikowane w wieloletniej prognozie finansowej jednostki jako przedsięwzięcie, z okresem realizacji: 2010-2014.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok oraz prognozy kwoty długu na lata 2012-2015, stanowiącej załącznik do zarządzenia Nr 61/2012 z dnia 28 września 2012 Wójta Gminy Pabianice.

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w latach 2011 – 2013 jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania wskaźników zadłużenia określonych w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2012 oscylował będzie na poziomie 12,71%, natomiast w 2013 roku obniży się do poziomu 9,02% - przy dopuszczalnej relacji 60%, wynikającej z art.170 ustawy finansach publicznych.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie 4,90% w roku 2013. Natomiast w roku 2012 budżet Gminy Pabianice nie jest obciążony spłatami z tytułu zaciągniętych w poprzednich latach przychodów zwrotnych, gdyż do końca 2011 roku takich przychodów Gmina nie zaciągała.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2015 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. W 2014 roku relację obciążenia budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 0,0444 (4,44%) przy wskaźniku maksymalnym 0,1734 (17,34%), zaś w roku 2015 budżet Gminy obciążony będzie spłatą długu na poziomie 0,0511 (5,11%), a wskaźnik maksymalny wyniesie 0,1683 (16,83%).

Z prognozy Gminy Pabianice wynika również, że przychody zwrotne będą zaciągane jedynie w roku 2012, natomiast począwszy od roku 2013 Gmina nie planuje zobowiązań zaliczanych do długu, zaś spłata długu zaciągniętego w roku 2012 zakończy się w roku 2015 i będzie sfinansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), jak również z nadwyżki, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. nadwyżki z lat ubiegłych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.