

Uchwała Nr I/110/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 maja 2012 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu
za 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2011 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Dobroń przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2011 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2011 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2011 rok, wraz z wyjaśnieniem doręczonym Izbie w dniu 15 maja 2012 roku (pismo nr FN.3022.19.2012)
2. Uchwałę Rady Gminy w Dobroniu w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Gminy zostały wykonane w kwocie 17.642.423,29 zł - co stanowi 100,29% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 17.272.723,47 zł, czyli na poziomie 93,41% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 369.699,82 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 17.470.618,27 zł, (100,29% planu), a wydatki bieżące w kwocie 15.872.280,15 zł (93,61% planu) - co oznacza, że zachowana została reguła zawarta w art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 171.805,02 zł, tj. 100% zakładanego planu, w tym zaplanowane wpływy ze sprzedaży składników majątkowych w kwocie 14.482,02 zł. Wydatki majątkowe zostały wykonane w wysokości 1.400.443,32 zł, czyli w 91,17% planu.

Zadłużenie Gminy Dobroń wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 roku), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 6.389.154,20 zł, co stanowi 36,21% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)). Na koniec okresu sprawozdawczego nie wykazano zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający wskazuje przy tym, że wykonanie budżetu 2011 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Wskaźnik jednoroczny planowany dla roku 2011 na poziomie 0,248 (2,48%) Gmina wykonała w wysokości 0,914 (9,14%). Jednakże, jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w roku 2014 - obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - oscyluje w granicach planowanej na rok 2014 spłaty długu (wskaźnik maksymalny: 0,546 (5,46%, spłata:0,544 (5,44%)). W związku z tym Skład Orzekający podkreśla, iż istotny wpływ na zachowanie reguły z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych będzie miało wykonanie założeń budżetu 2012 roku, przede wszystkim w zakresie niepowiększania tzw. deficytu operacyjnego (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), stanowiącego na dzień wydania opinii: -24.749 zł oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku (planowanych na poziomie 230.000 zł), które to elementy determinują wysokość wskaźnika jednorocznego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Dobroń dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2011.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy Dobroń w zakresie zadań własnych ani

gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Dobroń odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.