

Uchwała Nr I/87/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2012 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania
budżetu za 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późniejszymi zmianami) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2011 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Ewa Śpionek | - przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z istotnymi uwagami** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łaskiego z wykonania budżetu za 2011 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu Łaskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu_za 2011 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2011 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Łaskiego za 2011 rok,
2. Uchwałę Rady Powiatu Łaskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 z późniejszymi zmianami) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2011 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych sporządzonych zgodnie z wymogami

rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Prognozowane dochody Powiatu zostały wykonane w kwocie 42.136.133,37 zł - co stanowi 98,69% planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 41.632.651,83 zł, czyli na poziomie 94,19% ustalonego planu.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 36.848.794,84 zł, a wydatki bieżące w kwocie 34.690.087,29 zł - co oznacza, że zachowana została reguła zawarta w art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 5.287.338,53 tj. 88,94 % planu ,w tym dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane na poziomie **34.895 zł wykonane zostały w wysokości 11.197,50 zł tj. zaledwie w 32,09 % planu**, zaś wydatki majątkowe w wysokości 6.942.564,54 zł tj. 89,26 % planu.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2011 roku*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wynosi 4.560.619,42 zł, co stanowi 10,82% wykonanych dochodów, a więc mieści się w 60%-owym dopuszczalnym wskaźniku zadłużenia (*por. art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku nr 157, poz.1241 z późn.zm.)*).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazana powyżej wysokość zobowiązań Powiatu nie obejmuje zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łasku. Analiza sprawozdania Rb Z sporządzonego przez SP ZOZ wskazuje, że występujące na koniec 2011 roku zobowiązania z tytułów dłużnych tej jednostki uległy zmniejszeniu w porównaniu do wielkości wykazanych na koniec 2010 roku, jednak nadal **utrzymują się na bardzo wysokim poziomie i stanowią 18.460.647,52 zł. Na marginesie niniejszej opinii Skład Orzekający odnotowuje również ,że poziom zobowiązań SP ZOZ w Łasku wykazuje w 2012 roku tendencje rosnącą , bowiem jak wynika ze sprawozdania RB Z na koniec I kwartału bieżącego roku, wykazane zobowiązania osiągnęły poziom 20.095.355,31 zł .**

Mając na względzie wysokość oraz strukturę dochodów realizowanych przez Powiat, Skład Orzekający ponownie zauważa , że ewentualna konieczność przejęcia zobowiązań SP ZOZ - dla którego Powiat jest organem założycielskim - w sposób istotny wpłynie na sytuację finansową Powiatu. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina , że jednostka samorządu terytorialnego ma obowiązek zachowania prawem ograniczonych wielkości zobowiązań w zakresie wysokości długu i obciążenia budżetu spłatą zobowiązań, co wynika wyraźnie z obowiązujących przepisów .

Skład Orzekający odnotowuje , że wykonanie budżetu 2011 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu. Jak wynika z danych będących w posiadaniu Izby wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, obliczany zgodnie z regułą wynikającą z art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dla roku 2014 przyjmuje wysokość wyższą od zakładanej, bowiem wskaźnik jednoroczny planowany dla roku 2011 na poziomie 0,0085 (0,85%) wykonany został na poziomie 0.0515 (5,15%).Mając jednak na względzie, że w roku 2014 faktyczne obciążenie budżetu spłatą długu, oscylować będzie w granicach wskaźnika maksymalnego, Skład Orzekający podkreśla , że istotny wpływ na zachowanie w 2014 r. ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu 2012 roku w zakresie planowanej do osiągnięcia nadwyżki operacyjnej zaplanowanej na poziomie 880.426 zł (rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży składników majątkowych zaplanowanych w wysokości 780.500 zł - tj. na wysokim poziomie bacząc na faktyczne wykonanie tych dochodów w 2011 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2011.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu łaskiego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.