

Uchwała Nr I/76/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 kwietnia 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Gminy Wodzierady

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak - członek
3. Roman Drozdowski - członek

Opiniuje **pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Wodzierady .

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok wraz ze zmianami i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu (*Uchwała Nr XII/110/12 oraz XIII/131/12 z dnia 29 lutego 2012 roku*).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana z uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2012 – 2019 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tym okresie zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Analiza prognozy kwoty długu Gminy ustalona na okres 2012-2019 uwzględnia postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), w myśl których w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu, wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2012 roku **13,91%**, a po uwzględnieniu postanowienia art. 169 ust. 3 ustawy o finansach publicznych obniży się do poziomu **10,00%**, w 2013 roku

5,20%, tak więc kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w 2012 roku oscylował będzie na poziomie 16,11 %zaś w roku 2013 obniży się do poziomu 15,34% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z prognozy wynika nadto, że kwota długu w latach 2013-2024 wykazuje tendencję malejącą.

W prognozie Gminy przyjęto, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane w latach 2012-2013. Natomiast w okresie 2014-2019 nie planuje się przychodów w postaci zobowiązań zaliczanych do długu. W okresie tym spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która jak założono w prognozie uzyskana będzie faktycznie z nadwyżki operacyjnej (*różnica między dochodami , a wydatkami bieżącymi*).

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2014-2017 Gmina wykazała, obciążenie budżetu Gminy spłatą długu ukształtuje się wprawdzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże **w roku 2014 relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.**

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) w poszczególnych latach budżetowych, która począwszy od 2013 roku pozwoli jednostce na nie zaciąganie przychodów zwrotnych oraz na sfinansowanie założonego poziomu wydatków inwestycyjnych. Wielkości założone w prognozie wymagają ciągłego monitorowania w zakresie zachowania prawem przewidzianych ograniczeń obciążenia budżetu spłatą długu jak również korygowania planowanej wysokości wydatków w tym przede wszystkim inwestycyjnych w zależności od poziomu osiągniętej nadwyżki operacyjnej budżetu .

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).