

Uchwała Nr I/63/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 marca 2012 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, co do możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.295.036 zł (słownie złotych: jeden milion dwieście dziewięćdziesiąt pięć tysięcy trzydzieści sześć) zaciąganego przez Gminę Brójce w 2012 roku, przy założeniu realizacji przez Gminę wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Brójce zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z prośbą o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2012 kredytu długoterminowego (pismo znak: SKG.3054.1.2012).

Działając na podstawie upoważnienia zawartego w § 13 pkt 2 Uchwały Nr XVII/109/2012 Rady Gminy Brójce z dnia 12 stycznia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brójce na 2012 rok, Wójt Gminy Brójce w zarządzeniu Nr 6/2012 z dnia 3 lutego 2012 roku, zmienionym zarządzeniem 12/2012 z dnia 12 marca 2012 roku, postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 1.295.036 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów zaciągniętych w latach poprzednich. Wójt wskazał, że spłata kredytu nastąpi w latach 2013-2018, a także że kredyt ten będzie spłacony z wpływów z tytułu podatku od nieruchomości oraz z tytułu kredytów.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej na 2012 rok po zmianach oraz prognozy kwoty długu na lata 2012-2018 stanowiącej załącznik do Uchwały Nr XVIII/118/2012 Rady Gminy Brójce z dnia 21 lutego 2012 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce na lata 2012-2018.

Z danych zawartych w budżecie Gminy Brójce na dzień wydania niniejszej opinii wynika, że rozchody budżetu roku 2012 stanowią kwotę 1.295.036 zł, zaś limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów określony został przez Radę Gminy w wysokości 1.595.000 zł.

Stosownie do postanowień art.121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157 poz. 1241) w latach 2011 – 2013 obowiązują wskaźniki określone w art.169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w roku 2012 wyniesie 25,01%, natomiast w roku 2013 wskaźnik ten oscylował będzie na poziomie 22,02% - przy dopuszczalnej relacji 60%, wynikającej z art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Z art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem zaciąganych/emitowanych na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. W oparciu o dane zawarte w prognozie kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej Gminy ustalono, że wskaźnik wynikający z art.169 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2012 roku 10,34%, w 2013 roku 9,95% - zatem poniżej dopuszczalnej granicy.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Przy realizacji wielkości założonych w prognozie, w latach 2014 - 2018, Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Według danych zawartych w prognozie do Uchwały Nr XVIII/118/2012 Rady Gminy Brójce z dnia 21 lutego 2012 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brójce na lata 2012-2018, w roku 2014 relacja ta będzie następująca: wskaźnik maksymalny (*liczony jako średnia arytmetyczna na podstawie prawej strony wzoru określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*) wyniesie 0,1083 (10,83%), zaś obciążenie budżetu spłatą długu planowane jest na poziomie 0,0913 (9,13%). Biorąc wszak pod uwagę dane wynikające ze sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za rok 2011, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskaźnik maksymalny dla roku 2014 będzie niższy, gdyż wskaźnik jednoroczny dla roku 2011 planowany był na poziomie 0,1120, a wykonany został w wysokości 0,0750. W związku z tym relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dla roku 2014 zostanie zachowana, pod warunkiem pełnego zrealizowania wielkości ujętych w prognozie i w budżecie roku 2012 oraz przyjęcia planu na koniec III kwartału 2013 roku zgodnie z założeniami wynikającymi z prognozy.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (przede wszystkim dochodów ze sprzedaży majątku, które w roku 2012 planuje się na poziomie 500.000 zł, a w roku 2013 na poziomie 1.500.000 zł), utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) w poszczególnych latach objętych prognozą. Skład zwraca przy tym uwagę, że sytuacja taka wymaga od jednostki bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualnego dostosowania wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim z obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.