

Uchwała Nr I/54 /2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 marca 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Gminy Widawa

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Widawa .

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Widawa na 2012 rok i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu (*Uchwała Nr XIII/97/12 oraz XIII/98/12 z dnia 25 stycznia 2012 roku*).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana z uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2012 – 2022 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tym okresie zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Analiza prognozy kwoty długu Gminy Widawa ustalona na okres 2012-2022 uwzględnia postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), w myśl których w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu, wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2012 roku **14,64%**, a przy uwzględnieniu art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik ten obniży się do **11,49%**, zaś w roku 2013 wyniesie 9,14%. Zakładając pełną realizację przyjętych

w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Widawa w 2012 roku oscylował będzie na poziomie **41,35%**, zaś w roku 2013 wyniesie 35,38% - a nie jak wykazano w prognozie 3,38%- przy dopuszczalnej relacji 60%. Z prognozy wynika, że od roku 2013 zadłużenie Gminy Widawa będzie miało tendencję malejącą.

W uchwalonej prognozie ustalono, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane jedynie w 2012 roku, zaś w latach 2013-2022 przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana nadwyżką dochodów na wydatkami budżetu (*planowana nadwyżka budżetu*), która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżka operacyjna*).

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący .

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2022 Gmina wykazała wprawdzie, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, **jednakże w latach 2014 -2016 roku relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. W 2014 roku obciążenie budżetu spłatą długu planuje się na poziomie 0,0525 (5,25%) przy wskaźniku maksymalnym 0,0573 (5,73%). W 2015 roku powyższe wskaźniki kształtować się będą odpowiednio na poziomie 0,0773 (7,73%) i 0,0843 (8,43 %), a w 2016 roku 8,26 % 0,0826 (8,26 %) i 0,0102 (10,20 %).**

Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Mając powyższe na względzie Skład wskazuje , że dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2014 roku, decydujące znaczenie będzie miało wykonanie budżetu w latach 2012 - 2015. **Zdaniem Składu przyjęta w prognozie wysokość spłaty długu w latach 2014-2016 obciążona jest ryzykiem**, z uwagi między innymi na sposób ustalania maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Spełnienie bowiem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości przede wszystkim **osiągnięcia w latach 2012-2015 zakładanej w prognozie nadwyżki operacyjnej** .

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte przez Gminę w wieloletniej prognozy finansowej, wymagają :

po pierwsze- konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych,

po drugie- szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Zdaniem Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę prawem przewidzianych limitów zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych - przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych - konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i dostosowywanie wysokości planowanych wydatków w tym przede wszystkim majątkowych, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia .

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).