

Uchwała Nr I/ 53 /2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 marca 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Gminy Sędziejowice

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Sędziejowice .

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Sędziejowice na 2012 rok i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu (*Uchwała Nr XIII/105/12 oraz XIII/106/12 z dnia 25 stycznia 2012 roku*).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana z uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2012 – 2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów, w tym okresie zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Analiza prognozy kwoty długu Gminy Sędziejowice ustalona na okres 2012-2020 uwzględnia postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), w myśl których w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu, wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę w prognozie kwoty długu wyniesie w 2012 roku 7,87%, a przy uwzględnieniu art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik ten obniży się

do 7,17%, zaś w roku 2013 wyniesie 4,93%. Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy Sędziejowice w 2012 roku oscylował będzie na poziomie 27,36%, zaś w roku 2013 wyniesie 21,62% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z prognozy wynika, że od roku 2013 zadłużenie Gminy Sędziejowice będzie miało tendencję malejącą.

W uchwalonej prognozie ustalono, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane jedynie w 2012 roku, zaś w latach 2013-2020 przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana nadwyżką dochodów na wydatkami budżetu (*planowana nadwyżka budżetu*), która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżka operacyjna*).

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2020 jednostka wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu w roku 2014 ukształtuje się na poziomie 0,0948 (9,48%), a prognozowane obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w tym roku zakładane jest na poziomie 0,0477 (4,77%).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) w poszczególnych latach budżetowych, która począwszy od 2013 roku pozwoli jednostce na niezaciąganie przychodów zwrotnych oraz na sfinansowanie założonego poziomu wydatków inwestycyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).