

Uchwała Nr I/46/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 lutego 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań Gminy Dobroń.

Na podstawie art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Dobroń.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu (*Uchwała Nr XVI/105/12 oraz XVI/106/12 z dnia 5 stycznia 2012 roku*).

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana z uwzględnieniem przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2012 – 2020 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tym okresie zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Analiza prognozy kwoty długu Gminy ustalona na okres 2012-2020 uwzględnia postanowienia art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241), w myśl których w latach 2011-2013 obowiązują wskaźniki określone w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Na podstawie dokumentów będących w dyspozycji Składu Orzekającego ustalono, że wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu, wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez Gminę w prognozie

kwoty długu wyniesie: w 2012 roku 7,76%, w 2013 roku 7,18%, tak więc kształtował się będzie poniżej dopuszczalnej granicy 15%. Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Gminy w 2012 roku oscylował będzie na dość wysokim poziomie **40,14%**, zaś w roku 2013 wyniesie 39,64% - przy dopuszczalnej relacji 60%. Z prognozy wynika nadto, że kwota długu w latach 2012-2020 wykazuje tendencję malejącą.

W prognozie Gminy przyjęto, że przychody zwrotne wpływające na poziom zadłużenia jednostki będą zaciągane w latach 2012 - 2013. Natomiast w okresie 2014-2020 nie planuje się przychodów w postaci zobowiązań zaliczanych do długu, zaś spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowana zostanie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*). Nadwyżka ta de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi - *nadwyżki operacyjnej*, która w roku 2013 planowana jest na poziomie 981.858,07 zł, zaś w 2014 roku w wysokości 1.879.903,85 zł. Jak wynika z założeń opisanych w objaśnieniach do prognozy nadwyżka operacyjna we wskazanych wielkościach powstanie wskutek oszczędności w wydatkach bieżących Gminy. W celu uzyskania oszczędności planuje się m.in. wymianę lamp oświetlenia ulicznego na energooszczędne, skrócenie czasu działania oświetlenia, pozyskiwanie pracowników w ramach prac interwencyjnych, oszczędności w zakresie oświaty, jak również niepodwyższanie wydatków na zadania w zakresie upowszechniania kultury i sportu realizowane przez kluby sportowe.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu - na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie w latach 2014-2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu spłatą długu ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. **Jednakże Skład Orzekający zaznacza, że do wyliczenia maksymalnego wskaźnika zadłużenia dla roku 2014, który wynosi 0,0531 (5,31%), przy planowanej spłacie 0,0530 (5,30%) wzięto wartości wynikające z przewidywanego wykonania roku 2011 ujęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej - a nie wartości wynikające ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za trzeci kwartał 2011 roku - dzięki czemu relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych została zachowana.**

Mając powyższe na względzie, Skład wskazuje, że dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2014 roku, znaczenie będzie miało wykonanie budżetu Gminy w roku 2011 na takim poziomie aby wskaźnik jednoroczny dla roku 2011 osiągnął co najmniej wartość wskazaną w prognozie: 0,0829 (8,29%). Skład Orzekający podkreśla również, że utrzymanie wskazanego powyżej wskaźnika maksymalnego obciążenia budżetu Gminy planowaną spłatą długu w roku 2014 jest możliwe, przy pełnej realizacji dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych od 2013 roku - co wymaga konsekwentnego działania w zakresie wdrożenia planu oszczędnościowego w wydatkach bieżących w obszarach wskazanych w objaśnieniach do prognozy.

W ocenie Składu Orzekającego spełnienie postawionych przez Gminę założeń wiąże się także z koniecznością bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy oraz dostosowania i ewentualnej zmiany wysokości planowanych wydatków (w tym wydatków majątkowych planowanych w poszczególnych latach prognozy), jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń

zadłużenia wynikających z przepisów ustawowych, przede wszystkim z obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym Skład wskazuje, że poziom długu na koniec 2011 roku wpływający na prognozowany stan zadłużenia na koniec 2012, jak również wskaźnik indywidualny Gminy dla roku 2011, zostaną faktycznie ustalone na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu 2011 roku, sporządzonych w roku bieżącym. Stąd należy mieć na uwadze, że wykazane w prognozie wielkości mogą ulec zmianie.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).