

**Uchwała Nr I/3/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 stycznia 2012 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej**  
**Rzgowa**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z dnia 26 kwietnia 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 ze zm.) i art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Ewa Śpionek - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie z uwagą** zawartą w uzasadnieniu, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rzgowa.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rzgowa, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Dokonując analizy projektu uchwały Skład Orzekający uwzględnił przepisy rozdziału 2 działu V ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sporządzona została w na okres, na który ustalono limity wydatków dotyczące zamieszczonych w nich przedsięwzięć, jak również obejmuje lata spłaty długu jednostki.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w § 3 projektu uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań wynikają z przepisu art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do Załącznika Nr 2 do projektu, dotyczącego przedsięwzięć, Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy wielkości limitu zobowiązań przyjętego dla przedsięwzięcia: „Remont drogi powiatowej nr 2941 E na odcinku 440,5 m - Sołectwo Grodzisko-Konstantyna-etap II”, gdyż z przedstawionych danych wynika, że łączne nakłady finansowe na to przedsięwzięcie, realizowane w latach 2011-2012, wynoszą 597.500 zł, wydatki poniesione w poprzednich latach (czyli w 2011 roku) kształtują się na poziomie 500 zł, limit wydatków na rok 2012 ustalono na kwotę 597.000 zł, zaś limit zobowiązań wynosi 597.434 zł.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2012-2018 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w latach 2012-2018 zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu jednostki w roku 2012 oscylował będzie na poziomie 28,35%, zaś w roku 2013 wyniesie 21,82% - przy dopuszczalnej relacji 60% (porównaj art.170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych 2005 r. w związku art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241)). W latach 2012-2013 obowiązuje wskaźnik określony w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych ustawy, z którego wynika, że łączna kwota obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu przypadająca w danym roku budżetowym, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Z przedłożonego projektu prognozy wynika, że wskaźnik z art. 169 ustawy, przy uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia i spłaty zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę w prognozie kwoty długu wyniesie: w 2012 roku 7,87%, a w 2013 roku 7,57% - tak więc ukształtuje się poniżej dopuszczalnej granicy 15%.

Począwszy od 2011 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Tak obliczany wskaźnik w latach 2011-2013 podawany jest informacyjnie, a począwszy od roku 2014 stanie się wiążący. Jak wynika z prognozy wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w roku 2014 ukształtuje się na poziomie 0,0905 (9,05%), a prognozowane obciążenie budżetu Rzgowa z tytułu spłaty długu tym roku zakładane jest na poziomie 0,0725 (7,25%). Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2015-2018, jednostka wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie przyjęto założenie, że w latach 2013-2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki budżetu (*nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetowymi*), a zatem rok 2012 jest ostatnim rokiem, w którym zaciągane będą przychody wpływające na dług jednostki. Nadto, z prognozy wynika, że od roku 2013 nastąpi znaczne ograniczenie wydatków majątkowych w porównaniu z latami poprzednimi.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez jednostkę dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżki operacyjnej*) w poszczególnych latach budżetowych, która począwszy od 2013 roku pozwoli jednostce na niezaciąganie przychodów zwrotnych oraz na sfinansowanie założonego poziomu wydatków inwestycyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).