

Uchwała nr V/390/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 28 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Dmosin na 2012 rok

Na podstawie art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Dmosin na 2012 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dmosin zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 z późn. zm,) projekt budżetu na 2012 rok oraz autopoprawki wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały – wraz z autopoprawkami - w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu,

w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 14 pkt 1 projektu uchwały budżetowej zapisane zostało upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 3.636.901,95 zł, podczas gdy stosownie do § 5 przychody budżetu ustalone zostały w łącznej wysokości 2.308.454,00 zł. Zgodnie z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych - w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90, a stosownie do art. 91 ust.1 ustawy - suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Tym samym upoważnienie organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek, w tym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, nie powinno przekraczać kwoty przychodów określonej w uchwale budżetowej.

W tabeli nr 3 do projektu uchwały budżetowej - wydatki Gminy Dmosin - zaplanowano w dziale 921 rozdział 92116 wydatki bieżące z przeznaczeniem na dotacje w łącznej kwocie 148.173,00 zł, tożsama kwota wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, w którym odnotowano, że dotacja na zadania bieżące dla biblioteki gminnej wynosi 148.173,00 zł, natomiast w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej - dotacje udzielone w 2012 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych - zapisano w dziale 921 rozdział 92116 kwotę dotacji podmiotowej dla gminnej biblioteki w wysokości 150.673,00 zł.

W tabeli nr 2a do projektu budżetu, zawierającym plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na 2012 rok, w dziale 750 zaplanowano dochody w łącznej kwocie 200,00 zł, a w dziale 852 w łącznej kwocie 17.000,00 zł, tożsame kwoty wykazano w § 2360 w dziale 750 oraz w dziale 852 w tabeli nr 1 do projektu uchwały budżetowej - dochody Gminy Dmosin - podczas gdy w dochodach własnych gminy należało uwzględnić tylko udział jednostki samorządu terytorialnego w wyżej wskazanych dochodach budżetu państwa.

Skład Orzekający informuje również, że z dniem 1 stycznia 2012 roku wchodzi w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. nr 149, poz.887), która nakłada na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek realizacji zadań własnych w powyżej wskazanym zakresie, a określonych w dziale VI ustawy. W związku z powyższym, w budżecie Gminy należy zaplanować wydatki na finansowanie zadań wskazanych w niniejszej ustawie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Dmosin na 2012 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Dmosin.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek