

**Uchwała nr V/379/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 27 grudnia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Miasta i Gminy Poddębice**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Poddębice na lata 2012 – 2043 z uwagą zawartą w punkcie 4 uzasadnienia.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorygowania okresu realizacji dla przedsięwzięcia pn.” Kraina bez barier – dostępne Miasto rewitalizacja centrum Poddębic” ujętego w poz.22 załącznika nr 2 do projektu

uchwały w odniesieniu do limitu wydatków określonego dla tego przedsięwzięcia do roku 2012.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. **Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta nie mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.** Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający zwraca uwagę na określenie upoważnień zawartych w §3 pkt 2 i 3 projektu uchwały zgodnie z przepisami art.228 ust.1 pkt 2 ufp oraz ust.2 cyt. artykułu.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta angażowania środków własnych na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) (przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, oraz nadwyżki operacyjnej wykazanej w prognozie) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów budżetu ogółem. Planowany wskaźnik długu w roku 2012 wynosi 41,70 % dochodów ogółem budżetu, natomiast w roku 2013 - 43,13 %. Wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio w wysokości 6,65 % oraz 7,13 %.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Poddębice, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w latach 2014 – 2043 z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów

na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych wydatków, nie przekracza ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.

8. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera – co do zasady - objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości dochodów i wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu, nie zawiera natomiast objaśnień dotyczących zmniejszenia wydatków bieżących w roku 2013 w stosunku do roku 2012 (o 682 tys. zł) oraz w roku 2014 w stosunku do roku 2013 (o 754 tys. zł). W objaśnieniach do projektu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się również do planowanych do uzyskania w latach 2012-2014 dochodów ze sprzedaży majątku. Przy powyższym zwraca się uwagę na dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, w myśl której wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości. Podejmując uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Rada Miasta i Gminy Poddębice winna być przekonana, że projekcja wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą jest realistyczna i uwzględnia specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne Miasta. Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uchwały o wymienione wyżej objaśnienia przyjętych wartości.
9. W § 5 projektu uchwały zachodzi potrzeba wprowadzenia daty, z upływem której utraci moc Uchwała nr V/24/11. Proponuje się zapis „Z dniem 31 grudnia 2011 r. traci moc Uchwała... „

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**