

Uchwała nr V/376/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 22 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ujazd

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Nowereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ujazd na lata 2012 – 2020.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ujazd projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. Jednocześnie, mając na względzie zasadę przejrzystości budżetu wskazane byłoby określenie klasyfikacji

budżetowej (dział, rozdział) dla każdego przedsięwzięcia, ujętego w załączniku nr 2 do uchwały. Wątpliwości Składu Orzekającego budzą niektóre przedsięwzięcia objęte zał. nr 2, dla których wykazane okresy ich realizacji nie są spójne z limitami wydatków, bowiem limity te ustalone są tylko dla jednego roku np.: budowa boiska wielofunkcyjnego w Sangrodzu okres realizacji 2012-2014 limit wydatków ustalony tylko w roku 2014; budowa budynku użyteczności publicznej w Ujeździe okres realizacji 2012-2015 limit wydatków ustalony tylko w roku 2014; Powyższe, sugeruje bowiem, że nie są to przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust.3 i 4 ufp, zatem nie powinny być wykazywane w załączniku dot. wykazu przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012 – 2020 objętych WPF Gmin Ujazd wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych, a także możliwości zaciągania długu oraz zdolności do jego spłaty.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie - został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosił będzie, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ufp – 43,89 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ufp nie

przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 10,21 %; 12,25%.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Ujazd, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem- przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonej art. 243 ufp relacji.
8. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera – co do zasady - objaśnienia w zakresie przyjętych w niej wartości dochodów i wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu, nie zawiera natomiast objaśnień dotyczących zmniejszenia wydatków bieżących w roku 2013 w stosunku do roku 2012 (o 1.193 tys. zł). Przy powyższym zwraca się uwagę na dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, w myśl której wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości. Uzasadnienia wymagają zatem spadki i wzrosty dochodów i wydatków, które odbiegają od przyjętych do ich wyliczenia wskaźników makroekonomicznych. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych w kontekście prognozowania dochodów Gminy otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT i CIT .
9. Na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za I półrocze 2011 roku wynika, że SPZPOZ, dla którego podmiotem prowadzącym jest Gmina Ujazd jest w dobrej kondycji finansowej, w I półroczu 2011 roku wykazuje dodatni wynik finansowy. Jednakże Skład Orzekający opiniując wieloletnią prognozę finansową Gminy Ujazd przypomina o **konieczności uwzględnienia w prognozie ewentualnych skutków dla budżetów lat przyszłych prowadzonej działalności leczniczej w formie samodzielnego publicznego zakładu podstawowej opieki zdrowotnej jak również**

skutków finansowych związanych z ewentualną zmianą formy organizacyjno-prawnej. Prognozowane działania i założenia Gminy w tym zakresie wymagać będą wówczas odpowiednich objaśnień w wieloletniej prognozie finansowej. Powyższe uzasadniają obowiązujące od 1 lipca 2011 roku przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. nr 112, poz.654). Na podstawie bowiem art. 59 ustawy podmiot tworzący SPZOZ pokrywa ujemny wynik finansowy tego zakładu za rok obrotowy, jeżeli wynik ten, po dodaniu kosztów amortyzacji, ma wartość ujemną - do wysokości tej wartości. Natomiast w przypadku nie pokrycia ujemnego wyniku finansowego podmiot tworzący w określonym w art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej terminie podejmuje uchwałę o zmianie formy organizacyjno prawnej albo o likwidacji SPZOZ . Obowiązek likwidacji albo zmiany formy organizacyjno – prawnej w spółkę kapitałową albo w jednostkę budżetową wprowadza art. 216 ustawy o działalności leczniczej począwszy od zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZOZ za rok 2012. Przy czym Skład Orzekający wskazuje , że zgodnie z art. 190 tej ustawy zmiana formy organizacyjno-prawnej w spółkę kapitałową na zasadach określonych w art. 69 -82 dokonana w okresie do 31 grudnia 2013 roku wiąże się z umorzeniem zobowiązań wymienionych w art. 191 oraz w art. 192 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej. Na pokrycie pozostałych zobowiązań, o których mowa w art. 201 tej ustawy podmiot tworzący, który przekształcił SPZOZ w spółkę, może ubiegać się o dotację z budżetu państwa, o czym stanowi art. 196 ustawy.

W § 6 projektu uchwały zachodzi potrzeba wprowadzenia daty, z upływem której utraci moc Uchwała nr VI/35/11. Proponuje się zapis „ Z dniem 31 grudnia 2011 r. traci moc Uchwała... „

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek