

Uchwała nr V/358/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 21 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Koluszki na lata 2012 – 2018 z uwagą zawartą w pkt. 1 i 2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Koluszki projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2012 - 2018 tj. na okres na jaki przyjęto limity wydatków w wykazie przedsięwzięć stanowiącym zał. Nr 2, 3 i 5 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Do roku 2018 określono coroczne limity wydatków z tytułu udzielonych dotychczas i planowanych do udzielenia w roku 2013 poręczeń i gwarancji. Tym samym okres objęty wieloletnią prognozą finansową Miasta i Gminy Koluszki jest zgodny z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego obejmuje ona okres roku budżetowego oraz

co najmniej trzech kolejnych lat, jednak nie może być krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków w latach realizacji przedsięwzięć. Natomiast prognoza kwoty długu, obejmuje faktycznie lata 2012 – 2022 tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, to jednak spłata zaciągniętych w minionych latach oraz prognozowanych do zaciągnięcia w latach 2012 – 2020 kredytów i pożyczek upływa w roku 2023. Mając na względzie regulację art. 227 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym okres objęty prognozą nie może być krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków, o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt. 4 ufp., a prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, Skład Orzekający wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa Miasta i Gminy Koluszki wymaga w powyższym zakresie dostosowania do wymogów ustawy o finansach publicznych, co oznacza obowiązek jej opracowania na lata 2012-2023.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały nie spełnia wymogów określonych w art. 226 ust. 3 ufp. bowiem w tabeli nr 2,3 i 5 wyodrębniono dla każdego przedsięwzięcia planowane wydatki do poniesienia w latach ich realizacji. Natomiast zgodnie z cyt. artykułem w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 224 ust.4 ufp , m.in, limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Wymogu tego nie wypełnia załączone uzasadnienie do tabeli nr 1, w którym określono limity wydatków i limity zobowiązań łącznie dla wszystkich kategorii przedsięwzięć, wykazanych w tabelach nr 2, 3 i 5.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta , co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność skorygowania w §3 pkt 1 projektu uchwały nieprawidłowo wykazanej numeracji tabel. Z regulacji zawartych w §2 wynika bowiem, że odesłanie powinno wskazywać na tabele o numerach 2.3 i 5
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012 – 2018 objętych WPF Miasto wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2012 oraz budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ufp, zgodnie z którym organ stanowiący JST nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, a także wpływa na ocenę możliwości Miasta angażowania środków własnych na

realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241) - **przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie** - został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 59,68 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 6,64 %; 5,99%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Koluszki, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 upf poziomu spłat.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych w kontekście prognozowania dochodów budżetu Miasta i Gminy Koluszki w kolejnych latach budżetowych, w szczególności z tytułu subwencji, udziałów w podatkach dochodowych PIT i CIT.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek