

**Uchwała nr V/354/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 20 grudnia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Gminy Dalików**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dalików na lata 2012 – 2019 **z uwagami zawartymi w punkcie 7 i 9 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Dalików projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2012 – 2015, natomiast prognoza kwoty długu obejmuje lata 2012 – 2020 tj. okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co odpowiada regulacji art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), **przy założeniu osiągnięcia wykazanych w prognozie m.in., dochodów, utrzymania poziomu wydatków oraz nadwyżki operacyjnej**, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 30,82 % dochodów ogółem budżetu, uwzględniając jednak wyłączenia z art. 170 ust. 3 ustawy z 30.06.2005r. wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie 17,95 %. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała), przy wyłączeniu kwot przeznaczonych na spłatę środkami UE (169 ust. 3 ustawy z dnia 30.06.2005 r.), nie będzie przekraczać 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Dalików, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w latach 2015 – 2020 z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Natomiast wysokość spłaty zadłużenia w roku 2014 wynosi 9,12 %**, a uwzględniając prognozowane wyłączenia wskaźnik zadłużenia wynosił będzie **4,89 % dochodów budżetu ogółem, podczas gdy określony art. 243 dopuszczalny próg spłaty zadłużenia wynosi 3,18 %**. **Mając powyższe na względzie, celem zachowania prawem określonych ograniczeń Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy możliwości dochodowych Gminy w roku 2014,**

**wprowadzenia w latach 2012-2013 oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, ograniczenia wydatków majątkowych lub wydłużenia okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.**

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych w kontekście prognozowania dochodów Gminy otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT i CIT, które mają znaczny wpływ na kształtowanie się poziomu dochodów budżetu Gminy Dalików w kolejnych latach budżetowych, tym samym bieżącego monitorowania możliwości Gminy w zakresie prognozowania w tych latach wydatków.
  
9. Na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za I półrocze 2011 roku wynika, że SPZOZ w Dalikowie, dla którego podmiotem prowadzącym jest Gmina Dalików zamknął swoją działalność z ujemnym wynikiem finansowym (-4.117,75 zł), Skład Orzekający opiniując wieloletnią prognozę finansową Gminy Dalików **przypomina o konieczności uwzględnienia w prognozie skutków dla budżetów lat przyszłych prowadzonej działalności leczniczej w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej jak również skutków finansowych związanych z ewentualną zmianą formy organizacyjno-prawnej.** Prognozowane działania i założenia Gminy w tym zakresie wymagają także odpowiednich objaśnień w wieloletniej prognozie finansowej. Powyższe, uzasadniają przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. nr 112, poz.654), które weszły w życie z dniem 1 lipca 2011 roku. Na podstawie bowiem art. 59 ustawy podmiot tworzący SPZOZ pokrywa ujemny wynik finansowy tego zakładu za rok obrotowy, jeżeli wynik ten, po dodaniu kosztów amortyzacji, ma wartość ujemną - do wysokości tej wartości. Natomiast w przypadku nie pokrycia ujemnego wyniku finansowego podmiot tworzący w określonym w art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej terminie podejmuje uchwałę o zmianie formy organizacyjno-prawnej albo o likwidacji SPZOZ. Obowiązek likwidacji albo zmiany formy organizacyjno - prawnej w spółkę kapitałową albo w jednostkę budżetową wprowadza art. 216 ustawy o działalności leczniczej począwszy od zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZOZ za rok 2012. Przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 190 tej ustawy zmiana formy organizacyjno-prawnej w spółkę kapitałową na zasadach określonych w art. 69 -82 dokonana w okresie do 31 grudnia 2013 roku wiąże się z umorzeniem zobowiązań wymienionych w art. 191 oraz w art. 192 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej. Na pokrycie pozostałych zobowiązań,

o których mowa w art. 201 tej ustawy podmiot tworzący, który przekształcił SPZOZ w spółkę, może ubiegać się o dotację z budżetu państwa, o czym stanowi art. 196 ustawy.

W § 4 projektu uchwały zachodzi potrzeba wprowadzenia daty, z upływem której utraci moc Uchwała nr 16/11 . Proponuje się zapis „ Z dniem 31 grudnia 2011 r. traci moc Uchwała nr ..... z późn. zm.,”

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**