

Uchwała Nr V/350/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Powiatu Poddębickiego w 2012 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

Odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Poddębickiego, w związku z opracowaniem projektu budżetu na 2012 z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 1.525.438,00 zł.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2012 rok oraz dane z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej wraz z przedłożonymi Izbie do powyższych dokumentów autopoprawkami.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że nadwyżka budżetu określona została zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Nadwyżkę budżetu w wysokości 1.525.438,00 zł Powiat planuje przeznaczyć na spłatę przypadających na 2012 rok rat kredytów.

Nadto Powiat planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Uwzględniając nadto, że Powiat Poddębicki,

w związku z realizacją programu naprawczego poczynając od 2012 roku nie planuje zaciągać nowych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, Skład Orzekający stwierdził, że dług na koniec roku budżetowego wynosić będzie 22.395.885,00 zł co stanowi 72,36 % planowanych na rok 2012 dochodów budżetu ogółem. Relacja długu do dochodów budżetu ogółem - na skutek przejęcia przez Powiat zobowiązań po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach, w tym kredytów w wysokości 4.900.000 zł (należność główna), które zgodnie z §3 pkt2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. nr 252, poz.1692) zaliczane są do długu Powiatu - będzie zatem przekraczać ustawowo określony wskaźnik, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Założona wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem w latach 2012 – 2013 spłata nie przekroczy prognozy określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, i kształtować się będzie odpowiednio na poziomie: 12,01 % i 11,02 % dochodów ogółem budżetu. Poczynając od roku 2014 łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - przekracza aż do 2017 roku łącznie ustalony zgodnie z art. 243 ufp poziom spłat. Z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2012-2032 wraz z przedłożoną Izbie autopoprawką wynika, że zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane zostaną na koniec roku 2018.

W związku z zagrożeniem wykonywania przez Powiat ustawowych zadań z tytułu przejęcia zobowiązań po likwidowanym SP ZOZ w Poddębicach, Rada Powiatu Uchwałą Nr VIII/52/11 przyjęła program naprawczy i przystąpiła do jego realizacji, zaciągając na ten cel pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przypomina, że dla Powiatu Poddębickiego zasady określone w art. 242-244 ufp będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek