

Uchwała nr V/348/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej
prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2012 - 2032.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Poddębickiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz a autopoprawką, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012 – 2032 objętych WPF Powiat wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości powiatu angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. **Relacja długu do dochodów budżetu ogółem w latach 2012 -2013** - na skutek przejścia przez Powiat zobowiązań po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach, w tym kredytów w wysokości 4.900.000 zł (należność główna), które zgodnie z §3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. nr 252, poz.1692) zaliczane są do długu Powiatu - **przekracza ustawowo określony wskaźnik**, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. Nr 249,poz.2104 z późn. zm.)w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Założona wysokość długu jest możliwa do spłaty w przyszłych latach budżetowych, bowiem **w latach 2012 – 2013 spłata nie przekroczy progno** określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, i kształtować się będzie odpowiednio na poziomie : 12,01 % i 11,02 % dochodów ogółem budżetu.
7. **Począwszy od roku 2014** łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem - **przekracza aż do 2017 roku** włącznie ustalony zgodnie z art. 243 ufp poziom spłat. Z projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2012-2032 wraz

z przedłożoną Izbie autopoprawką wynika, że **zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych zachowane zostaną na koniec roku 2018.** W związku z powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że Rada Powiatu Uchwałą Nr VIII/52/11 przyjęła program naprawczy w związku z zagrożeniem wykonywania przez Powiat ustawowych zadań z tytułu przejścia zobowiązań po likwidowanym SP ZOZ w Poddębicach i przystąpiła do jego realizacji, zaciągając na ten cel pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych, zatem dla Powiatu Poddębickiego zasady określone w art. 242-244 upf będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki.

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych budżetu państwa w kontekście prognozowania dochodów Powiatu otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT i CIT, które mają znaczny wpływ na kształtowanie się poziomu dochodów budżetu Powiatu Poddębickiego w kolejnych latach budżetowych.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że §5 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2012-2032 powinien otrzymać brzmienie „Uchwała nr z dnia 2011 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011-2032 z późniejszymi zmianami traci moc z dniem 31 grudnia 2011 roku.”

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek