

Uchwała Nr V/341/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy
Witonia w roku 2012

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Witonia na 2012 r. **z uwagą** zawartą w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Witonia na 2012 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.235.153,00 zł, i zakłada jego sfinansowanie kredytem bankowym w ramach planowanych przychodów budżetu. Kwota 1.190.745,00 zł deficytu budżetu powstała w związku z planowaną realizacją projektów w dziale 801, w rozdz. 80101 oraz w dziale 900, w rozdz. 90001 r. finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej .

Gmina Witonia planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty na pokrycie deficytu budżetu są zatem przeznaczone na wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. Zgodny z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych jest również ustalony w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek .

Biorąc pod uwagę przewidywany stan długu Gminy Witonia na dzień 1.01.2012 r. w wysokości 2.551.497,22 zł, a także uwzględniając planowane przychody w wysokości 1.762.843,00 zł oraz rozchody w wys. 527.690,00 na koniec roku budżetowego 2012 stan zadłużenia Gminy wynosił będzie 3.786.650,22 zł, co stanowi 43,03 % planowanych dochodów budżetu ogółem i nie przekracza ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. NR 249,poz.2104 z późn.zm.)w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Nadto zgodnie z art. 170 ust. 3 ustawy z 30.06.2005 r. o finansach publicznych wyłączeniu z długu podlegać będzie kwota 1.190.745,00 zł. kredytu przeznaczona na wyprzedzające finansowanie projektów środkami UE, a tym samym wskaźnik długu na koniec roku zmniejszy się do 29,50 % planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość długu po wskazanym wyżej wyłączeniu tj. w kwocie 2.595.905,22 zł jest możliwa do spłaty w roku budżetowym 2013 i w następnych latach, z wyjątkiem roku 2014. W ostatnim roku obowiązywania art. 169 ustawy z 30.06.2005r. tj. w 2013r. spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych, (poręczeń gmina nie udzielała) nie przekroczy 15 % planowanych dochodów budżetu ogółem i wyniesie 7,27 % .

Natomiast określona kwota spłaty zadłużenia w roku 2014 jest za wysoka o około 11.000,00 zł, co powoduje, że relacja spłaty rat kredytów wraz z odsetkami do dochodów ogółem budżetu przekracza średnią arytmetyczną z trzech poprzedzających lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Prawidłowo określony wskaźnik dla roku 2014 wynosi 7,09 % dochodów ogółem budżetu i na takim poziomie należy ustalić spłatę zadłużenia, albo dokonać ponownej analizy założeń w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2019 w zakresie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Spłata zadłużenia w latach 2015 – 2019 wg. opracowanej prognozy jest realna i mieści się w granicach określonego informacyjnie na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek