

Uchwała nr V/340/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 19 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Witonia na 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Witonia na 2012 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt uchwały budżetowej wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości , w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy , co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została też zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu , w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki,

o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu Gminy Witonia założono wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę na konieczność uporządkowania postanowień § 6 uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu w sposób określony w art. 237 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W myśl art. 237 ust. 1 w planie dochodów i wydatków budżetu JST określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. Ustawodawca tym przepisem zobowiązuje do wyodrębnienia wymienionych przepisami ustaw dochodów oraz wydatków, na które dochody te mogą być przeznaczone. Powyższa zasada tzw. "funduszowania" sformułowana została w art. 11¹ ustawy z dnia 26.10.1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. z 2007 r. Dz.U. nr 70, poz.473 z późn. zmianami) , art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27.04.2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. z 2008 r. Dz.U. nr 25, poz.150 z późn. zmianami) oraz art. 20 d ustawy z dnia 21.03.1985 o drogach publicznych (tj. z 2007 r. Dz.U. nr 19, poz.115 z późn. zmianami). W przypadku Gminy Witonia wyodrębnienia dokonano w pkt. 1 i 3 § 6 oraz poprawnie sporządzono załączniki 5 i 15 do uchwały, jednak winny być one przyporządkowane do pkt. 2 § 6 uchwały.

Natomiast przepis art. 237 ust.2 ustawy dotyczy wyodrębnienia w planie dochodów i wydatków budżetu JST, dochodów i wydatków zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustawami oraz zadań powierzonych przez te organy na mocy porozumień. Gmina Witonia prawidłowo wyodrębniła dochody i wydatki tych zadań w zał. Nr 6 i 7, zatem w treści uchwały określić należy poprawną regulację wynikającą z tego przepisu. Przy powyższym zwrócić należy uwagę, na załącznik nr 8 do uchwały, w którym wymienione kwoty dochodów i wydatków nie są związane z zadaniami zleconymi, nie są także związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Wymienione w tym załączniku dotacje z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych Gminy objęte są planem dochodów i wydatków zadań własnych, a zatem załącznik ten należy potraktować jako informację dla organu stanowiącego o kwotach dofinansowania zadań Gminy z budżetu państwa.

Nadto zakres upoważnienia Wójta Gminy zawarty w pkt. 2 § 10 nie został przewidziany w art. 258 ustawy o finansach publicznych. Przepis art. 258 ust. 1 pkt. 3 ufp. dopuszcza możliwość upoważnienia zarządu JST w uchwale budżetowej tylko do przekazania jednostkom organizacyjnym JST otrzymanych na mocy art. 228 ufp upoważnień zarządu (w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Natomiast sformułowane upoważnienie do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków UE lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich objęte jest art. 228 ust. 1 pkt. 1 ufp. jako upoważnienie do zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć zapisanych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej. W przypadku Gminy Witonia nie planuje się wieloletnich przedsięwzięć, a zatem uchwała w sprawie WPF nie zawiera takiego upoważnienia. Mając na względzie powyższe Wójt Gminy wykonując budżet nie może zaciągnąć zobowiązań wykraczających poza limity wydatków określonych w uchwale budżetowej. W toku wykonywania budżetu obowiązują

bowiem zasady gospodarki finansowej określone w art. 254 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z zasadą wymienioną w art. 254 pkt.3 dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt i wójtowi przysługuje wyłączne prawo zaciągania zobowiązań mających pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej kwotach wydatków (por. art. 60 ust. 2 pkt. 1 ustawy o samorządzie gminnym), co oznacza tym samym, że wójt działa na podstawie przepisów ustawy, zaś organ stanowiący wykracza poza zakres ustawowych uprawnień formułując tego rodzaju upoważnienie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Witonia na 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Witonia.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek