

**Uchwała nr V/339/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 19 grudnia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Gminy Witonia**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Witonia na lata 2012 – 2019 **z uwagami zawartymi w pkt. 7 i 8 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Witonia projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. Wieloletnia prognoza finansowa, w tym prognoza kwoty długu stanowiąca jej część została opracowana na lata 2012 – 2019 i obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W latach objętych prognozą Gmina nie przewiduje realizacji przedsięwzięć, o czym świadczy brak sporządzonego załącznika do wieloletniej prognozy finansowej „wykaz przedsięwzięć”.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot

przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), **przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, oraz nadwyżki operacyjnej wykazanej w prognozie**, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 43,03 % dochodów ogółem budżetu, uwzględniając jednak wyłączenia z art. 170 ust. 3 ustawy z 30.06.2005r. wskaźnik ten ukształtuje się na poziomie 29,50 %. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 8,27 %; 7,27 %.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Witonia, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą . Łączna kwota spłat przypadająca w latach 2015 – 2019 z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Natomiast wysokość spłaty zadłużenia w roku 2014 wynosi 7,21 % dochodów budżetu ogółem, podczas gdy określony art. 243 dopuszczalny próg spłaty zadłużenia wynosi 7,09 %.** **Mając powyższe na względzie celem zachowania prawem określonych ograniczeń Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy możliwości dochodowych Gminy w roku 2014,**

**wprowadzenia w latach 2012-2013 oszczędności na wydatkach bieżących budżetu lub wydłużenia okresu spłaty dotychczas zaciągniętego długu.**

8. **Wieloletnia prognoza finansowa nie zawiera objaśnień, co jest sprzeczne z art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych.** Dyspozycja normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 stanowi bowiem, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych w niej wartości dochodów, wydatków i innych elementów wskazanych w art. 226 ufp. Mając na względzie ustawowy wymóg co do treści uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia uchwały o objaśnienia.
9. W § 4 projektu uchwały zachodzi potrzeba wprowadzenia daty, z upływem której utraci moc Uchwała nr IV/12/11. Proponuje się zapis „ Z dniem 31 grudnia 2011 r. traci moc Uchwała... „

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**