

**Uchwała nr V/325/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 12 grudnia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej**  
**prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zduńska Wola na lata 2012 – 2036.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana z uwzględnieniem okresu na jaki przyjęto w wykazie przedsięwzięć limity wydatków, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2012 – 2036 objętych WPF Miasto Zduńska Wola wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych, a także możliwości zaciągania długu oraz zdolności do jego spłaty.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie - został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosił będzie 34,48 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 7,34 %; 6,62%.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta Zduńska Wola, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem

budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Miasto poręczeń do planowanych dochodów ogółem przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków - nie przekracza w żadnym roku ustalonej art. 243 upr. relacji .

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych w kontekście prognozowania dochodów Miasta otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT i CIT .
9. Na podstawie informacji z wykonania planu finansowego za I półrocze 2011 roku wynika, że SPZPOZ, dla którego podmiotem prowadzącym jest Miasto Zduńska Wola jest w dobrej kondycji finansowej, nie posiada zobowiązań wymagalnych, a także wykazuje na I półrocze roku 2011 dodatni wynik finansowy. Jednakże Skład Orzekający opiniując wieloletnią prognozę finansową Miasta Zduńska Wola przypomina o **konieczności uwzględnienia w prognozie ewentualnych skutków dla budżetów lat przyszłych prowadzonej działalności leczniczej w formie samodzielnego publicznego zakładu podstawowej opieki zdrowotnej jak również skutków finansowych związanych z ewentualną zmianą formy organizacyjno-prawnej**. Prognozowane działania i założenia Miasta w tym zakresie wymagać będą wówczas odpowiednich objaśnień w wieloletniej prognozie finansowej. Powyższe uzasadniają obowiązujące od 1 lipca 2011 roku przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. nr 112, poz.654). Na podstawie bowiem art. 59 ustawy podmiot tworzący SPZPOZ pokrywa ujemny wynik finansowy tego zakładu za rok obrotowy, jeżeli wynik ten, po dodaniu kosztów amortyzacji, ma wartość ujemną - do wysokości tej wartości . Natomiast w przypadku niepokrycia ujemnego wyniku finansowego podmiot tworzący w określonym w art. 59 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej terminie podejmuje uchwałę o zmianie formy organizacyjno prawnej albo o likwidacji SPZPOZ . Obowiązek likwidacji albo zmiany formy organizacyjno – prawnej w spółkę kapitałową albo w jednostkę budżetową wprowadza art. 216 ustawy o działalności leczniczej począwszy od zatwierdzenia sprawozdania finansowego SPZPOZ za rok 2012.

Przy czym Skład Orzekający zwraca uwagę , że zgodnie z art. 190 tej ustawy zmiana formy organizacyjno-prawnej w spółkę kapitałową na zasadach określonych w art. 69 -82 dokonana w okresie do 31 grudnia 2013 roku wiąże się z umorzeniem zobowiązań wymienionych w art. 191 oraz w art. 192 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej. Na pokrycie pozostałych zobowiązań , o których mowa w art. 201 tej ustawy podmiot tworzący, który przekształcił SPZOZ w spółkę, może ubiegać się o dotację z budżetu państwa , o czym stanowi art. 196 ustawy.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**