

Uchwała nr V/323/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 12 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Inowłódz na 2012 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Inowłódz na 2012 rok **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa

w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną).

Skład Orzekający zwrócił uwagę na postanowienie zawarte w § 5 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu dotyczące ustalenia limitu zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000,00 zł oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.658.194,00 zł. Z powyższego wynika, że limity zobowiązań obejmują kwotę główną kredytów i pożyczek. Stosownie do art. 212 ust.1 pkt.6 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych o których mowa w art.89 ust.1 i art.90 ufp. Planowane zatem na sfinansowanie przejściowego oraz planowanego deficytu budżetu kredyty i pożyczki oznaczają planowane do zaciągnięcia zobowiązania w danym roku budżetowym, które skutkować będą obowiązkiem zwrotu nie tylko kwoty głównej kredytów i pożyczek ale też odsetek oraz innych kosztów ich udzielenia.. Powyższe zdaniem Składu Orzekającego przesądza o tym, że limit zobowiązań, o którym mowa art.212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, dotyczy łącznej kwoty zobowiązań, jaka powstanie w związku z czynnością prawną zaciągnięcia kredytów i pożyczek w roku 2011, co oznacza tym samym, że limit zobowiązań określony w § 5 projektu uchwały winien obejmować kwotę podstawową kredytów i pożyczek oraz związane z nimi wydatki budżetu w postaci odsetek w latach spłaty kredytu.

Ponadto, mając na względzie planowane przychody budżetu z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE zasadnym będzie doprecyzowanie §5 projektu uchwały, w brzmieniu następującym:: „Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w łącznej wysokości, w tym na pokrycie:

- 1) sfinansowania przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000,00zł
- 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 4.332.241,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.143.351,00 zł
- 3) obsługę długu publicznego z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek , o których mowa w pkt 1 i 2 w wysokości zł.

W §6 projektu uchwały budżetowej określono limity wydatków na zadania inwestycyjne realizowane w roku 2012, zgodnie z tabelą nr 4, w której wykazano oprócz zadań rocznych również przedsięwzięcie „ rozbudowa, adaptacja i częściowa rekonstrukcja ruin zamku Kazimierza Wielkiego w Inowłodzu, którego okres realizacji w załączniku do WPF Gminy Inowłódz na lata 2011-2014 określono na lata 2010-2012. W związku z powyższym, Skład Orzekający wskazuje na konieczność wyodrębnienia w tabeli nr 4 limitów wydatków na realizację rocznych zadań inwestycyjnych oraz

limitów wydatków przypadających w 2012 roku na realizację przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W przypadku uchwalania budżetu Gminy Inowłódz na 2012 rok do końca grudnia roku bieżącego, pamiętać również należy o właściwej redakcji §16 projektu uchwały budżetowej w zakresie wejścia uchwały w życie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Inowłódz na 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Inowłódz.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek