

**Uchwała nr V/299/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 1 grudnia 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy**  
**finansowej Miasta i Gminy Uniejów**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Uniejów na lata 2012 – 2020 **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Uniejów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć , co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Miasta i Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Miasta mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Mając na względzie fakt, że upoważnienia zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej odnoszą się li tylko do możliwości zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć, Skład Orzekający przypomina o możliwości upoważnienia organu wykonawczego również do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 oraz w ust. 2 tegoż artykułu (umożliwiając tym samym zawieranie umów zabezpieczających ciągłość działania jednostki w okresach dłuższych niż rok budżetowy).
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Miasto i Gmina Uniejów wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Miasta angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2013 i wynosił będzie 49,03 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Miasto i Gminę poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie odpowiednio 9,66 %; 14,99 %. Wskaźnik spłaty przyjęty dla roku 2013 oscyluje wokół górnej granicy dopuszczalnego progu, zatem konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości planowanych wydatków, jak również kwoty długu

- i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Miasta i Gminy Uniejów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.
  8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych budżetu państwa w kontekście prognozowania dochodów Miasta otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT i CIT.

Jednocześnie, mając na względzie przedłożoną treść projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wskazuje, że Rada podejmuje uchwałę w sprawie uchwalenia WPF a nie w sprawie przyjęcia WPF. W związku z powyższym regulacje w niej zawarte powinny brzmieć: Uchwala się wieloletnią prognozę finansową Miasta i Gminy Uniejów na lata 2012-2020 ...(...). Ponadto załączniki o numerach nr 1 i 2 wskazane w §1 projektu uchwały nie mają odzwierciedlenia w dokumentach załączonych do projektu dot. tabelarycznej prezentacji prognozy oraz przedsięwzięć, bowiem w ich nagłówku nie określono, że są to załączniki o numerach 1 i 2 (numerologię załączników zupełnie pominięto).

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**