

**Uchwała nr V/290/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 2 listopada 2011 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej**  
**zaciąganej przez Powiat Poddębicki**  
**na pokrycie planowanego deficytu budżetu na 2011 rok.**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                       |                  |
|-----------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Beata Kaczmarek     | - członek        |
| 3.Roman Drozdowski    | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Powiat Poddębicki w wysokości 319.500,00 zł (słownie złotych: trzysta dziewiętnaście tysięcy pięćset) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy na 2011 r.

**Uzasadnienie**

W dniu 19 października 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Starosty Powiatu Poddębickiego o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pn.” Zakup ciągnika wraz z osprzętem w celu przeprowadzenia robót odwadniających i pielęgnacyjnych zieleni w pasie dróg powiatowych i rowów melioracyjnych” w wysokości 319.500,00 zł. Uchwałą nr XIII/85/11 podjętą w dniu 17 października 2011 roku Rada Powiatu Poddębickiego postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Spłata zaciąganej pożyczki nastąpi z dochodów własnych w latach 2012-2022. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że zakup ciągnika wraz z osprzętem ma na celu wygenerowanie oszczędności budżetu w zakresie wydatków ponoszonych przez Powiat na realizację zadań przypisanych zarządcy dróg powiatowych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej,

w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 – 2032. Działaniem swym Rada Powiatu Poddębickiego wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu Poddębickiego na 2011 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań. Możliwość spłaty pożyczki w latach 2011 – 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że obciążenie budżetu Powiatu Poddębickiego w latach 2011 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz spłaty potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 3,02%, 11,29%, 10,62%**. Zakładając pełną realizację przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim dochodów, wskaźnik poziomu długu Powiatu Poddębickiego w latach 2011-2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtował się będzie następująco: w roku 2011 na poziomie 29,02%, w roku 2012 osiągnie 57,35%, a w roku 2013 wyniesie 49,26%**.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że od roku 2014 obowiązywać będą nowe zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Skład Orzekający ustalił, że **w latach 2014-2017 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku nie zostaną zachowane**. W uchwalonej na lata 2011 – 2032 prognozie kwoty długu Powiatu w latach 2014 – 2026 dopuszczalny wskaźnik zadłużenia Powiatu wymieniony w art. 243 ustawy o finansach publicznych (prawa strona wzoru) kształtuje się odpowiednio : 1,78 %, 7,26 %, 6,78%,6,47 %,7,26 %, 8,33 % 9,03%, 9,42%, 9,77%,10,37%,10,83%,11,18% **oraz w 2026 r. 11,15% %**.

Natomiast prognozowana spłata zadłużenia wraz z odsetkami oraz z potencjalnymi kwotami poręczeń (lewa strona wzoru) wynosić będzie odpowiednio: 9,12%,8,46%,7,76%,7,10%,6,53%,6,01%,3,17%,2,06%,1,84%,1,72%, 1,60% 1,50% **oraz w 2026 roku 1,39%**. Zatem przy założeniu osiągnięcia dochodów, zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi oraz utrzymania poziomu wydatków na poziomie ustalonym w prognozie – **relacja, o której mowa w art. 243 ufp będzie zachowana już na koniec 2018 roku.**

Ponadto, z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2011-2032 wynika, że **zasada, o której mowa w art. 242 ufp.** dotycząca, że organ stanowiący Jst nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki **będzie spełniona począwszy od roku 2012.**

Mając na względzie fakt, że Powiat Poddębicki postanowił o zaciągnięciu pożyczki z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych w związku z realizowanym programem naprawczym Skład Orzekający wskazuje, że **dla Powiatu zasady określone w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki z budżetu państwa.**

Reasumując powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**