

Uchwała nr V/244/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 września 2011 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Grabów na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze
środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michalek | - przewodnicząca |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 w związku z realizacją zadania pn. „Budowa oczyszczalni ścieków i kanalizacji sanitarnej z przyłączeniami kanalizacyjnymi i przepompowniami dla miejscowości Stara Sobótka, Rochów, Radzyn”, w wysokości 1.651.494,00 zł (słownie: jeden milion sześćset pięćdziesiąt jeden tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt cztery złote), z tego: w 2011 roku w kwocie 644.992,00 zł (słownie: sześćset czterdzieści cztery tysiące dziewięćset dziewięćdziesiąt dwa złote) oraz w 2012 roku w kwocie 1.006.502,00 zł (słownie: jeden milion sześć tysięcy pięćset dwa złote).

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Grabów o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Grabów na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa oczyszczalni ścieków i kanalizacji sanitarnej z przyłączeniami kanalizacyjnymi i przepompowniami dla miejscowości Stara Sobótka, Rochów, Radzyn”, w wysokości 1.651.494,00 zł, z tego: w 2011 roku w kwocie 644.992,00 zł oraz w 2012 roku w kwocie 1.006.502,00 zł. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,

Rada Gminy Grabów upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 9 ust.2 Uchwały nr IV/16/2011 z dnia 1 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grabów na rok 2011 - zmienionego na mocy § 1 ust.4 Uchwały nr IX/50/2011 z dnia 15 września 2011 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Grabów na rok 2011 – Wójt Gminy Grabów Zarządzeniem nr 37/2011 z dnia 19 września 2011 roku postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Ostateczna spłata pożyczki nastąpi w roku 2013, po otrzymaniu refundacji środków z budżetu Unii Europejskiej, na podstawie umowy o przyznanie pomocy nr 00053-6921-UM0501263/09 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zawartej w dniu 26 listopada 2009 roku przez Gminę Grabów z Samorządem Województwa Łódzkiego.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów na lata 2011 – 2022. Działaniem swym Wójt Gminy Grabów wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Grabów na 2011 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE. Zadanie, na którego finansowanie ma być zaciągnięta pożyczka stanowi przedsięwzięcie ujęte w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2011-2022, z okresem realizacji w latach 2007-2012. Limit wydatków przewidzianych do poniesienia w 2011 roku na zadanie pn. „Budowa oczyszczalni ścieków i kanalizacji sanitarnej z przyłączeniami kanalizacyjnymi i przepompowniami dla miejscowości Stara Sobótka, Rochów, Radzyn” posiada zabezpieczenie w planie wydatków budżetu Gminy Grabów na 2011 rok. Kwota pożyczki w części wynoszącej 644.992,00 zł przeznaczona jest na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2011 roku powstałego w związku z realizacją przedmiotowego zadania. Założenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów pozwalają stwierdzić, że kwota pożyczki w części wynoszącej 1.006.502,00 zł mieści się w planowanych do osiągnięcia w 2012 roku wielkościach dotyczących deficytu oraz przychodów budżetu Gminy, a także w limicie wydatków na przedmiotowe zadanie. Możliwość spłaty pożyczki w roku 2013 Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących - z mocy art. 121 ust.7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) - art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 169 ust.1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku

budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku łączna kwota długu – nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust.3 i art. 170 ust.3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE i EFTA, po uwzględnieniu których obciążenie budżetu Gminy Grabów w latach 2011 – 2013 spłatą rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych (poręczeń Gmina nie udzielała) **nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu i wynosić będzie odpowiednio: 5,74%, 7,92%, 7,68%**. Natomiast z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Grabów na koniec lat 2011-2013 **nie przekroczy 60% dochodów budżetu i kształtować się będzie odpowiednio na poziomie: 28,69%, 39,65% oraz 27,29%**.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że niniejsza opinia wydana została w oparciu o bieżące informacje w zakresie sytuacji finansowej Gminy. Zatem, w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie, konieczności zaciągnięcia nowych nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa Gminy może ulec zmianie.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

***Przewodnicząca
Składu Orzekającego***

Małgorzata Michałek