

Uchwała nr V/218/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 2 sierpnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu zmiany uchwały w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 - 2032

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Ryszard Paweł Krawczyk - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt zmiany uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 – 2032 przy założeniu, że udzielona zostanie Powiatowi pożyczka z budżetu Państwa na realizację Programu Naprawczego w związku z zagrożeniem wykonywania ustawowych zadań z tytułu przejęcia zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach.

Uzasadnienie

W dniu 29 lipca 2011 roku wpłynął wniosek Starosty Powiatu Poddębickiego (FI.3020.577.2011) w sprawie wydania opinii do projektu zmiany Uchwały Nr IV/15/11 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2011 – 2032 uchwalonej przez Radę Powiatu w dniu 31 stycznia 2011 roku (*wraz ze zmianą dokonaną Uchwałą NR VIII/54/11*). Skład Orzekający zaopiniował projekt uchwały Powiatu w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Zmiana WPF wiąże się z planowaną likwidacją SP ZOZ w Poddębicach oraz przejęciem zobowiązań SP ZOZ

do budżetu Powiatu. Wieloletnia Prognoza Finansowa uwzględniła powyższe zobowiązania, zaś prognoza kwoty długu zakłada spłatę zaciąganej na podstawie art. 224 ustawy o finansach publicznych pożyczki z budżetu państwa na pokrycie przejętych zobowiązań.

Na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie jej zmiany Skład Orzekający stwierdził, co następuje :

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres zgodny z dyspozycją normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata 2011 – 2032. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp. Mając jednak na względzie konieczność spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych zaciągniętych w latach poprzednich oraz zaciąganej w roku 2011 pożyczki z budżetu państwa na realizację programu naprawczego począwszy od 2012 roku Powiat Poddębicki nie będzie realizował projektów inwestycyjnych (*wydatków majątkowych*) finansowanych własnymi dochodami budżetu.
3. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2011 po zmianach są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Powiatu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W budżecie roku 2011 Rada Powiatu Poddębickiego uchwaliła deficyt na kwotę 8.917.057,11 zł, który planuje pokryć w wysokości 8.292.946,00 zł pożyczką z budżetu państwa oraz 624.111,11 zł wolnymi środkami na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W rozchodach budżetu zaplanowano kwotę 1.462.835,72 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych, zaś w wydatkach budżetu planowane są odsetki od nich oraz odsetki przypadające do zapłaty w roku 2011 od planowanej do zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa w łącznej kwocie 1.018.919,00 zł.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej po zmianach upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Z analizy planowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w roku 2011 Powiat wykazuje osiągnięcie wyższych wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi o kwotę 8.293.701,28 zł, które planowane są do pokrycia pożyczką z budżetu państwa w ramach realizacji programu naprawczego Powiatu w kwocie 8.292.946,00 zł oraz w pozostałej części wolnymi środkami z lat ubiegłych. Natomiast w latach 2012 – 2032 założono dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu angażowania środków własnych na realizację przyszłych przedsięwzięć oraz zdolności do spłat zobowiązań.

6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Wskaźnik długu w latach 2011 – 2013 kształtować się będzie odpowiednio na poziomie : **29,95 %**, **56,41 %** oraz **48,44 %** dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i osiągnie poziom odpowiednio **3,81 %**, **11,14%**, **10,48%**.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Poddębickiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. **Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Poddębickiego z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem przekracza aż do 2017 roku włącznie ustalony art. 243 ufp poziom spłat.** Z przyjętego zgodnie z art. 224 ustawy o finansach publicznych przez Radę Powiatu Programu Naprawczego

(Uchwała Nr VIII/52/11) oraz z Uchwały IV/15/11 z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 - 2032 wraz ze zmianami wprowadzonymi Uchwałą Nr VIII/54/11 z dnia 5.05.2011r. oraz z opiniowanym projektem uchwały z dnia 28.07.2011r. w sprawie zmiany WPF wynika w stopniu wysoce prawdopodobnym, że nastąpi poprawa sytuacji finansowej Powiatu oraz zachowane zostaną zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych już na koniec roku 2018. Natomiast udzielona pożyczka z budżetu państwa zostanie spłacona do końca 2026 roku.

8. Załączone do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**