

**Uchwała nr V/167/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 7 czerwca 2011 roku**  
**w sprawie opinii do projektu zmiany uchwały w sprawie wieloletniej**  
**prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 - 2032**

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Roman Drozdowski - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 – 2032 przy założeniu, że udzielona zostanie Powiatowi pożyczka z budżetu Państwa na realizację Programu Naprawczego w związku z zagrożeniem wykonywania ustawowych zadań z tytułu przejęcia zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach.

**Uzasadnienie**

W dniu 20 stycznia 2011 roku Skład Orzekający zaopiniował projekt uchwały Powiatu w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. W związku z planowaną likwidacją SPZOZ w Poddębicach oraz przejęciem zobowiązań SPZOZ do budżetu Powiatu Rada Powiatu Poddębickiego w dniu 5 maja 2011 roku przyjęła projekt zmiany uchwały WPF. Wieloletnia prognoza finansowa uwzględniła powyższe zobowiązania, zaś prognoza kwoty długu zakłada spłatę zaciąganej na podstawie art. 224 ustawy

o finansach publicznych pożyczki z budżetu państwa na pokrycie przejętych zobowiązań.

**Na podstawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie jej zmiany Skład Orzekający stwierdził, co następuje :**

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres zgodny z dyspozycją normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2011 po zmianach są zgodne z wartościami przyjętymi w budżecie Powiatu na rok 2011, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu , co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej po zmianach upoważnienia dla organu wykonawczego Powiatu mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy planowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w roku 2011 Powiat wykazuje osiągnięcie wyższych wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi o kwotę 8.293.701,28 zł, które planowane są do pokrycia pożyczką z budżetu państwa w ramach realizacji programu naprawczego Powiatu w kwocie 8.292.946,00 zł oraz w pozostałej części wolnymi środkami z lat ubiegłych .Natomiast w latach 2012 – 2032 założono dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Powiatu angażowania środków własnych na realizację przyszłych przedsięwzięć oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2011 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Wskaźnik długu w latach 2011 – 2013 kształtować się będzie odpowiednio na poziomie : **29,95 %**, **56,45 %** oraz **49,15 %** dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15 %

prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i osiągnięciem poziomem odpowiednio **3,81 %**, **10,78%**, **10,28%**.

7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Poddębickiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą . **Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Poddębickiego z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem przekracza aż do 2017 roku ustalony art. 243 ufp poziom spłat.** Z przyjętego zgodnie z art. 224 ustawy o finansach publicznych przez Radę Powiatu Programu Naprawczego oraz z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika w stopniu wysoce prawdopodobnym, że nastąpi poprawa sytuacji finansowej Powiatu oraz zachowane zostaną zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych już na koniec roku 2018. Natomiast udzielona pożyczka z budżetu państwa zostanie spłacona do końca 2026 roku.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej ( DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)**

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

**Małgorzata Michałek**

