

**Uchwała Nr V /157/2011
z dnia 26 maja 2011 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Poddębickiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Urszula Wiktorowska | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

1. Powiat Poddębicki **posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2011 rok deficytu w kwocie 8.917.057,11 zł.** pożyczką z budżetu państwa w wysokości 8.292.946,00 zł oraz wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 624.111,11 zł.
2. **Kwota długu** Powiatu Poddębickiego wynikająca z planowanych i zaciągniętych zobowiązań **oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęta w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej** tj. z zachowaniem relacji , o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. ustawy o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy uwzględnieniu art.224 powołanej wyżej ustawy.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Poddębickiego :

- Uchwałę Nr IV/15/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 – 2032 wraz z Uchwałą Nr VIII/54/11 z dnia 5 maja 2011 roku zmieniającą uchwałę Rady Powiatu w Poddębicach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Poddębickiego na lata 2011 – 2032 ;
- Uchwałę Nr IV/16/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie : uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na 2011 rok wraz z Uchwałą Nr VIII/53/11 z dnia 5 maja 2011 roku zmieniającą Uchwałę Nr IV/16/2011 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na 2011 rok .
- Uchwałę nr VIII/55/11 z dnia 5 maja 2011 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na spłatę zobowiązań przejętych po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach.

Rada Powiatu Poddębickiego w wyniku dokonanych zmian budżetu do dnia 5 maja 2011 roku uchwaliła budżet Powiatu Poddębickiego z deficytem wysokości 8.917.057,11 zł oraz wskazała, że źródłami jego pokrycia stanowić będzie pożyczka z budżetu państwa w kwocie 8.292.946,00 zł oraz wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 624.111,11 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowana do zaciągnięcia pożyczka z budżetu państwa oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu związanego ze spłatą zobowiązań przejętych po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2011 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2010 rok w wysokości 11.194.067,72 zł, planowany do zaciągnięcia kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 1.462.835,72 zł oraz pożyczkę z budżetu państwa w kwocie 8.292.946,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu związanego ze spłatą zobowiązań przejmowanych po likwidowanym SP ZOZ w Poddębicach w części niepokrytej planowaną dotacją z budżetu państwa (*w ramach Programu Wieloletniego „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia „*) .

Planowana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie **19.487.013,72 zł, co stanowi 29,95 %** planowanych dochodów ogółem budżetu , a **w latach 2012-2013** kształtować się będzie odpowiednio na poziomie **56,45% i 49,15%** w stosunku do planowanych w tych latach dochodów. Roczna spłata rat zobowiązań kredytowo – pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami wynosić będzie w latach 2011 – 2013 odpowiednio : 3,81 %; 10,78 % ; 10,28 % prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w tych latach nie przekroczy zatem dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz.2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 z późn. zmianami) prognozy 60 % oraz 15 % dochodów budżetu ogółem.

Natomiast w latach 2014-2017 relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku nie zostaną zachowane. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014 organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem , odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający ocenił pozytywnie podjęte w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych działania organów Powiatu Poddębickiego polegające na przystąpieniu do realizacji programu naprawczego w związku z zagrożeniem wykonywania ustawowych zadań z tytułu przejęcia zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach . Przyjęty przez Radę Powiatu Poddębickiego Program Naprawczy zakłada w stopniu wysoce prawdopodobnym, że nastąpi poprawa sytuacji finansowej oraz zachowane zostaną zasady określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych już na koniec roku 2018, natomiast udzielona Powiatowi pożyczka z budżetu państwa w kwocie 8.292.946,00 zł zostanie spłacona do końca 2026 roku. Z Programu Naprawczego oraz z uchwały Rady Powiatu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika także, że począwszy od 2012 roku do końca okresu objętego prognozą zachowany zostanie wymóg z art. 242 ufp. uchwalania i wykonywania budżetów , w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ufp. Powiat prognozuje bowiem osiągnięcie nadwyżki operacyjnej , którą planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Decyzja o likwidacji SP ZOZ skutkująca obowiązkiem pokrycia jego zobowiązań przez organ założycielski - Powiat Poddębicki oraz podjęte przez organy Powiatu działania zmierzające do naprawy sytuacji finansowej w celu zapewnienia realizacji przypisanych ustawami zadań w latach przyszłych uzasadniają wydanie przez Skład Orzekający opinii pozytywnej - jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami)

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek