

Uchwała Nr V/129/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 maja 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dalików
z wykonania budżetu za 2010 rok

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy w Dalikowie z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Urszula Wiktorowska - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy w Dalikowie z wykonania budżetu za 2010 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy w Dalikowie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Dalikowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
- informację opisową z wykonania budżetu za 2010 rok
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103)
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Wójta Gminy Dalikowie sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2010 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań

nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków, powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia ; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Gminy w Dalikowie wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Wójta Gminy w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2010 zadań oraz podjęcia decyzji w sprawie absolutorium.

Skład Orzekający **zwraca jednak uwagę**, że zgodnie z art. 269 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać nie tylko plan i wykonanie, ale także zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie Wójta Gminy nie spełnia w tym zakresie wymogu ustawowego, a zatem wskazuje się na potrzebę uzupełnienia przekazanego organowi stanowiącemu sprawozdania z wykonania budżetu o informację dotyczącą dokonanych zmian w planie tych wydatków w trakcie roku budżetowego.

Wykonanie budżetu Gminy Dalików przedstawia się następująco :

| | | | | |
|--|---------------|-----------|---------------|----------------|
| Plan dochodów (w złotych), w tym: | 13.209.644,86 | wykonanie | 13.624.288,64 | 103,14% |
| Dochody bieżące | 9.153.851,30 | wykonanie | 9.269.537,89 | 101,26% |
| Dochody majątkowe | 4.055.793,56 | wykonanie | 4.354.750,75 | 107,37 % |
| Plan wydatków (w złotych), w tym: | 15.453.906,86 | wykonanie | 15.048.449,32 | 97,38% |
| Wydatki bieżące | 9.398.607,30 | wykonanie | 9.149.156,62 | 97,35% |
| Wydatki majątkowe | 6.055.299,56 | wykonanie | 5.899.292,70 | 97,42% |
| Plan deficytu budżetu (w złotych) | 2.244.262,00 | wykonanie | 1.424.160,68 | 63,46% |

| | | | | |
|--|--------------|-----------|--------------|----------------|
| Plan przychodów (w złotych), w tym: | 2.376.991,00 | wykonanie | 2.530.241,18 | 106,45% |
| nadwyżka z lat ubiegłych | 500.000,00 | wykonanie | 628.813,82 | |
| Wolne środki z lat ubiegłych | 153.563,00 | wykonanie | 178.228,37 | |
| Plan rozchodów (w złotych) | 132.729,00 | wykonanie | 601.412,37 | 453,11% |

W 2010 roku Gmina Dalików zaciągnęła zobowiązania długoterminowe w kwocie 1.723.198,99 zł oraz dokonała spłaty zadłużenia z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 601.412,37 zł, tj. o 468.683,37 zł wyżej od planowanej w budżecie. Powyższe wynika z faktu, że środki w tej wysokości Gmina otrzymała jako refundację poniesionych wydatków w związku z realizowanymi zadaniami współfinansowanymi środkami UE dot. uporządkowania gospodarki wodno- ściekowej w kwocie 201.371,46 zł oraz przydomowych oczyszczalni ścieków w kwocie 267.312,54 zł (wpływ dochodów bez planu), które przeznaczone zostały na spłatę pożyczek zaciągniętych na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych powyższych projektów środkami UE, nie dokonując jednocześnie odpowiednich zmian budżetu.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że gospodarka finansowa jednostki samorządu terytorialnego prowadzona jest na podstawie budżetu, w granicach wysokości środków w nim uchwalonych, a za jego prawidłowe wykonanie odpowiada wójt (por.: art. 211 ustawy o finansach publicznych oraz art. 60 ustawy o samorządzie gminnym).

Na rachunku budżetu gminy na dzień 31.12.2010 z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **504.668,13 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek **na dzień 31.12.2010 r. kwota długu Gminy wynosi 1.254.514,99 zł, co stanowi 9,21% wykonanych dochodów roku 2010, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku kwota długu wynosi 3,90% wykonanych dochodów.** Zadłużenie Gminy mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którym

łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60 % wykonanych dochodów budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy w Dalikowie dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2010 roku.

Stosownie do art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie z wykonania budżetu **wraz ze sprawozdaniem finansowym** (§ 20 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5.07.2010 w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego , jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami RP – Dz.U. Nr 128, poz. 861), **na które składa się** :

- bilans z wykonania budżetu,
- łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych .

Uchwałę w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek

