

Uchwała Nr V/118/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 maja 2011 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice
z wykonania budżetu za 2010 rok

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zmianami) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice z wykonania budżetu za 2010 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Urszula Wiktorowska - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice z wykonania budżetu za 2010 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2010 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miasta i Gminy w Poddębicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2010 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2010 rok .
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2010 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono

realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczeń planowanych wydatków, stwierdzono natomiast powstanie w rozdziale 80101 w § 4360 zobowiązania wymagalnego w kwocie 50 zł.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia ; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie rocznych zadań inwestycyjnych, wykonania dochodów i wydatków przeznaczonych na realizację programów i projektów współfinansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE; realizacji wieloletnich zadań inwestycyjnych, wykonania planu dochodów i wydatków na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska; udzielonych dotacji z budżetu na zadania realizowane w drodze porozumienia z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, , udzielonych dotacji z budżetu na realizację zadań gminnych zleconych innym podmiotom, stanu zobowiązań tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz należności (zaległości w podatkach) na dzień 31.12.2010 rok - daje możliwość Radzie Miasta i Gminy w Poddębicach wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2010 zadań oraz podjęcia decyzji w sprawie absolutorium.

Skład Orzekający **zwraca jednak uwagę**, że zgodnie z art. 269 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać nie tylko plan i wykonanie, ale także zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy nie spełnia w tym zakresie wymogu ustawowego, a zatem wskazuje się na potrzebę uzupełnienia przekazanego organowi stanowiącemu sprawozdania z wykonania budżetu o informację dotyczącą dokonanych zmian w planie tych wydatków w trakcie roku budżetowego.

Wykonanie budżetu Miasta i Gminy Poddębice przedstawia się następująco :

Plan dochodów	42.870.157,20	wykonanie	42.687.448,23	99,57%
(w złotych),				
w tym:				
Dochody bieżące	33.479.729,62	wykonanie	33.296.783,85	99,45%
Dochody majątkowe	9.390.427,58	wykonanie	9.390.664,38	100,00 %
Plan wydatków	49.731.144,92	wykonanie	48.682.626,76	97,89%
(w złotych),				
w tym:				
Wydatki bieżące	33.615.622,96	wykonanie	32.632.880,47	97,08%
Wydatki majątkowe	16.115.521,96	wykonanie	16.049.746,29	99,59%

majątkowe					
Plan	deficytu	6.860.987,72	wykonanie	5.995.178,53	87,38%
budżetu					
(w złotych)					
Plan	przychodów	9.450.000,00	wykonanie	9.468.163,86	100,19%
(w złotych),					
w tym:					
Wolne środki z lat			wykonanie		
ubiegłych		450.000,00		468.163,86	
Plan	rozchodów	2.589.012,28	wykonanie	2.589.012,28	100,00%
(w złotych)					

Na rachunku budżetu Miasta i Gminy na dzień 31.12.2010 z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości **883.973,05 zł** (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych). Wg bilansu z wykonania budżetu stan wolnych środków na 31.12.2010 r. stanowi kwotę 883.972,05 zł. Różnica ta jest wynikiem uzgodnienia salda pożyczki zaciągniętej w WFOŚ i GW w Łodzi (wyjaśnienie do Rb-Z).

Skład Orzekający ustalił, że na dzień **na dzień 31.12.2010 r. kwota długu Miasta i Gminy Poddębice wynosi łącznie 16.138.711,65 zł w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek 16.138.661,65 zł oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych 50,00 zł. Dług Miasta i Gminy Poddębice stanowi zatem 37,81% wykonanych dochodów roku 2010, zaś spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami (dział 757 – obsługa długu) stanowi kwotę 3.052.828,58,00 zł, tj. 7,13% planowanych dochodów budżetu (7,15% wykonanych dochodów).**

Zadłużenie Miasta i Gminy Poddębice mieści się we wskaźniku długu określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60 % wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15 % planowanych dochodów.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2010 roku.

Stosownie do art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie z wykonania budżetu **wraz ze sprawozdaniem finansowym (§ 20 Rozporządzenia Ministra Finansów z**

dnia 5.07.2010 w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego , jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami RP – Dz.U. Nr 128, poz. 861), na które składa się :

- bilans z wykonania budżetu,
- łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych,
- łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych .

Uchwałę w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta i Gminy w Poddębicach odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek