

Uchwała nr V/110/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 maja 2011 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczek zaciąganych przez Gminę Inowłódz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Urszula Wiktorowska | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty przez Gminę Inowłódz pożyczek zaciąganych na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE związanych z realizacją - zadania „modernizacja budynku świetlicy wiejskiej – wymiana instalacji elektrycznej i drzwi wejściowych w miejscowości Liciażna Gm. Inowłódz” w wysokości **58.150,00 zł** oraz zadania „zagospodarowanie terenu dla organizacji imprez masowych oraz spotkań plenerowych i rodzinnych w centrum rekreacyjno-wypoczynkowym (OSIR) w Inowłodzu” w wysokości **200.931,00 zł** z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Inowłódz na 2011 r.

Uzasadnienie

W dniu 22 kwietnia 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Inowłódz o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 58.150,00 zł zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie projektu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich pn. : „modernizacja budynku świetlicy wiejskiej – wymiana instalacji elektrycznej i drzwi wejściowych w miejscowości Liciażna Gm. Inowłódz” oraz w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 200.931,00 zł zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie projektu w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich pn. :”zagospodarowanie terenu

dla organizacji imprez masowych oraz spotkań plenerowych i rodzinnych w centrum rekreacyjno-wypoczynkowym (OSIR) w Inowłodzu”.

Podstawę prawną zaciągnięcia pożyczek stanowi Uchwała Nr IV/16/2011 z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Inowłódz na 2011 rok. Uchwała Nr IV/16/2011 z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Inowłódz na 2011 rok (ze zmianami do dnia 21.04.2011 r.), w którym uchwalono deficyt budżetu w wysokości 3.164.071,00 zł na pokrycie którego zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 3.164.071,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 599.122,00 zł. Zadania inwestycyjne, o których mowa wyżej zostały zaplanowane do realizacji w budżecie roku 2011. Planowane przekazanie środków UE na realizację powyższych projektów nastąpi w formie refundacji w 2012 roku. W dniu 21 kwietnia 2011 r. Rada Gminy Inowłódz podjęła także Uchwałę Nr VI/39/2011 w sprawie: zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz Uchwałę Nr VI/40/2011 w sprawie: zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW na lata 2007 – 2013 z przeznaczeniem na realizację operacji „modernizacja budynku świetlicy wiejskiej – wymiana instalacji elektrycznej i drzwi wejściowych w miejscowości Liciażna Gm. Inowłódz”, w wysokości 58.150,00 zł oraz operacji „zagospodarowanie terenu dla organizacji imprez masowych oraz spotkań plenerowych i rodzinnych w centrum rekreacyjno-wypoczynkowym (OSIR) w Inowłodzu” w wysokości 200.931,00 zł. Rada Gminy postanowiła też, że spłata tych pożyczek dokonywana będzie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w terminie pozyskania refundacji.

Wypełniona została zatem dyspozycja art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego i planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu UE - nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Wysokość zaciąganych pożyczek została uwzględniona także w określonym w uchwale budżetowej na 2011 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 w związku z art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganych pożyczek wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą Uchwałę Nr IV/15/2011 z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2011 – 2014 (ze zmianą z dnia 21.04.2011), w tym prognozy kwoty długu na lata 2011-2025. **Możliwość spłaty pożyczek w roku 2012** Skład Orzekający ocenił na podstawie obowiązujących **w latach 2010 – 2013** przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku

o finansach publicznych, z mocy art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DZ.U. Nr 157, poz. 1241). Zgodnie z art. 169 ust. 1 tej ustawy łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń – nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Natomiast stosownie do art. 170 ust. 1 ustawy z 30.06.2005 r. łączna kwota długu - do którego zalicza się wartość nominalną wyemitowanych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, wymagalnych zobowiązań wynikających z odrębnych ustaw, prawomocnych orzeczeń sądu lub ostatecznych decyzji administracyjnych oraz zobowiązań wymagalnych uznanych za bezsporne przez JST – nie może przekroczyć 60 % wykonanych dochodów JST. Z wymienionych wyżej ograniczeń (15 % i 60 %) na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 ustawy wyłączone zostały zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągane w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE. W latach 2010 – 2013 spłata rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami oraz odsetkami od planowanych kredytów i pożyczek krótkoterminowych, (poręczeń gmina nie udzielała) nie przekroczy 15% planowanych dochodów budżetu. Maksymalny wskaźnik spłaty zadłużenia przypada na rok 2012 i wynosić będzie 7,24 % dochodów ogółem budżetu Gminy. W latach 2010 – 2013 także dług Gminy Inowłódz nie przekroczy 60 % dochodów budżetu, maksymalny wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosić będzie 46,92 % .

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Małgorzata Michałek